Villes et Territoires Intelligents : Repenser la gouvernance locale pour maximiser la création de valeur publique

Pascal Frucquet, David Carassus, Didier Chabaud, Pierre Marin

▶ **To cite this version:**

Pascal Frucquet, David Carassus, Didier Chabaud, Pierre Marin. Villes et Territoires Intelligents : Repenser la gouvernance locale pour maximiser la création de valeur publique. Journée d'études Transformation digitale des territoires : enjeux, freins et leviers, Jul 2022, Paris, France. hal-03911835

HAL Id: hal-03911835

https://univ-pau.hal.science/hal-03911835

Submitted on 23 Dec 2022

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Lirem
Laboratoire de Recherche en Management

Observatoire du PiloTage et de l'Innovation Managériale locAle
CHAIRE OPTIMA

UNIVERSITÉ PARIS 1 PANTHÉON SORBONNE
CHAIRE ETI
ENTREPRENEURIAT TERRITOIRE INNOVATION
IAE PARIS SORBONNE BUSINESS SCHOOL

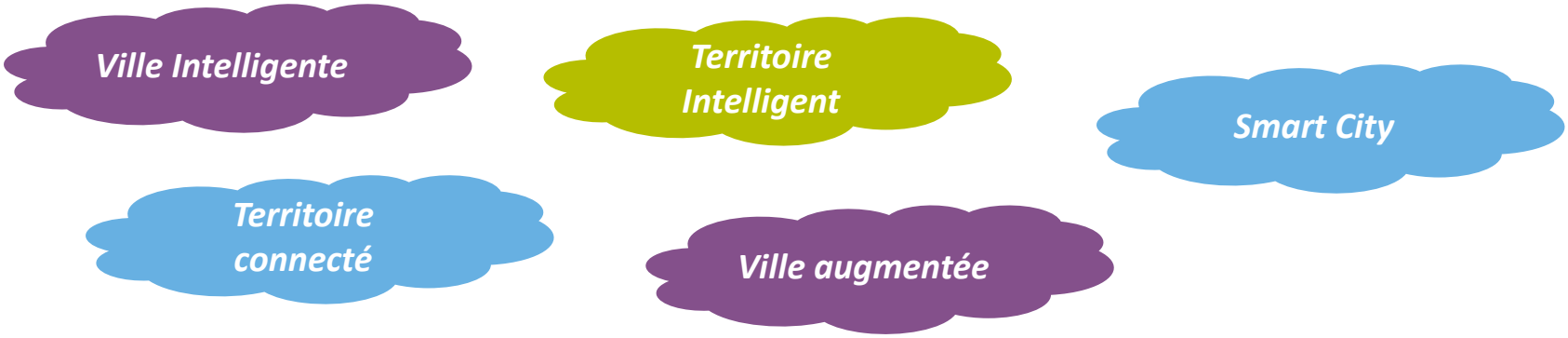
Villes et Territoires Intelligents : Repenser la gouvernance locale pour maximiser la création de valeur publique

Journée d'études *Transformation digitale des territoires : enjeux, freins et leviers*

6 juillet 2022

Pascal Frucquet, David Carassus, Didier Chabaud et Pierre Marin

- **Villes – Territoires Intelligents :** plus de 200 projets recensés en France à l'automne 2021 (Data Publica et KPMG 2021, p.17)



- **Caragliu et al. (2011, p.70) :**

> *Une **Ville** est **Intelligente** lorsque les investissements dans le **capital humain et social**, ainsi que dans les **infrastructures de communication traditionnelles** (transports) et **modernes** (TIC) viennent alimenter une **croissance économique durable** couplée à une **qualité de vie élevée**, avec une gestion prudente des **ressources naturelles**, le tout en s'appuyant sur une **gouvernance participative**.*

❑ Villes – Territoires Intelligents et Gouvernance : une relation complexe

- Augmentation exponentielle des publications relatives à la **« Smart Urban Governance »** (Allam et al. 2022)

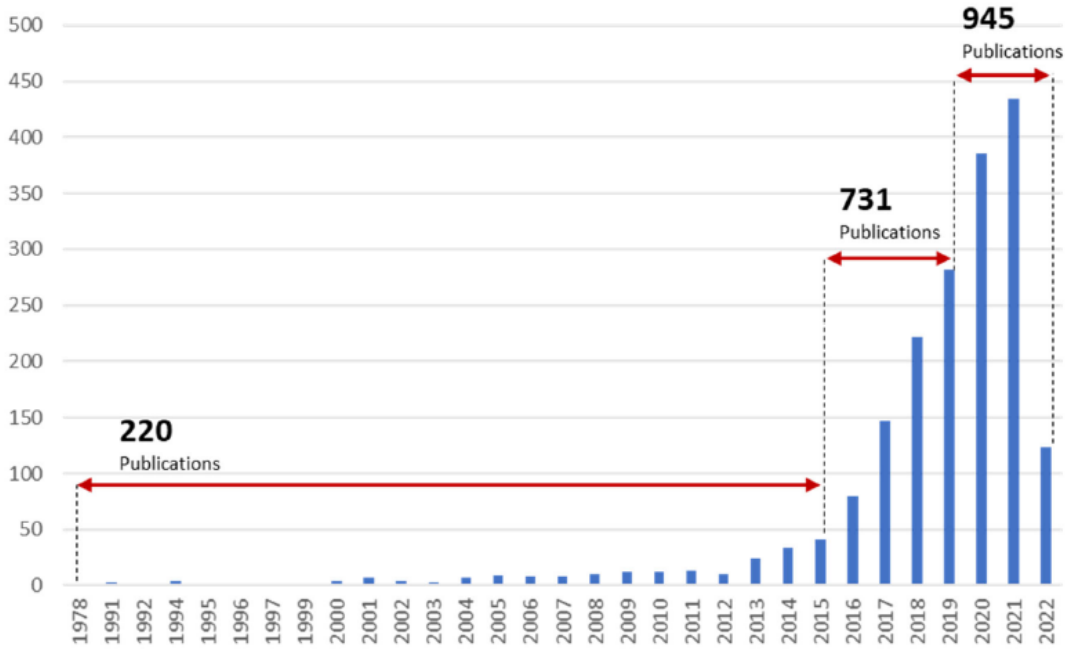
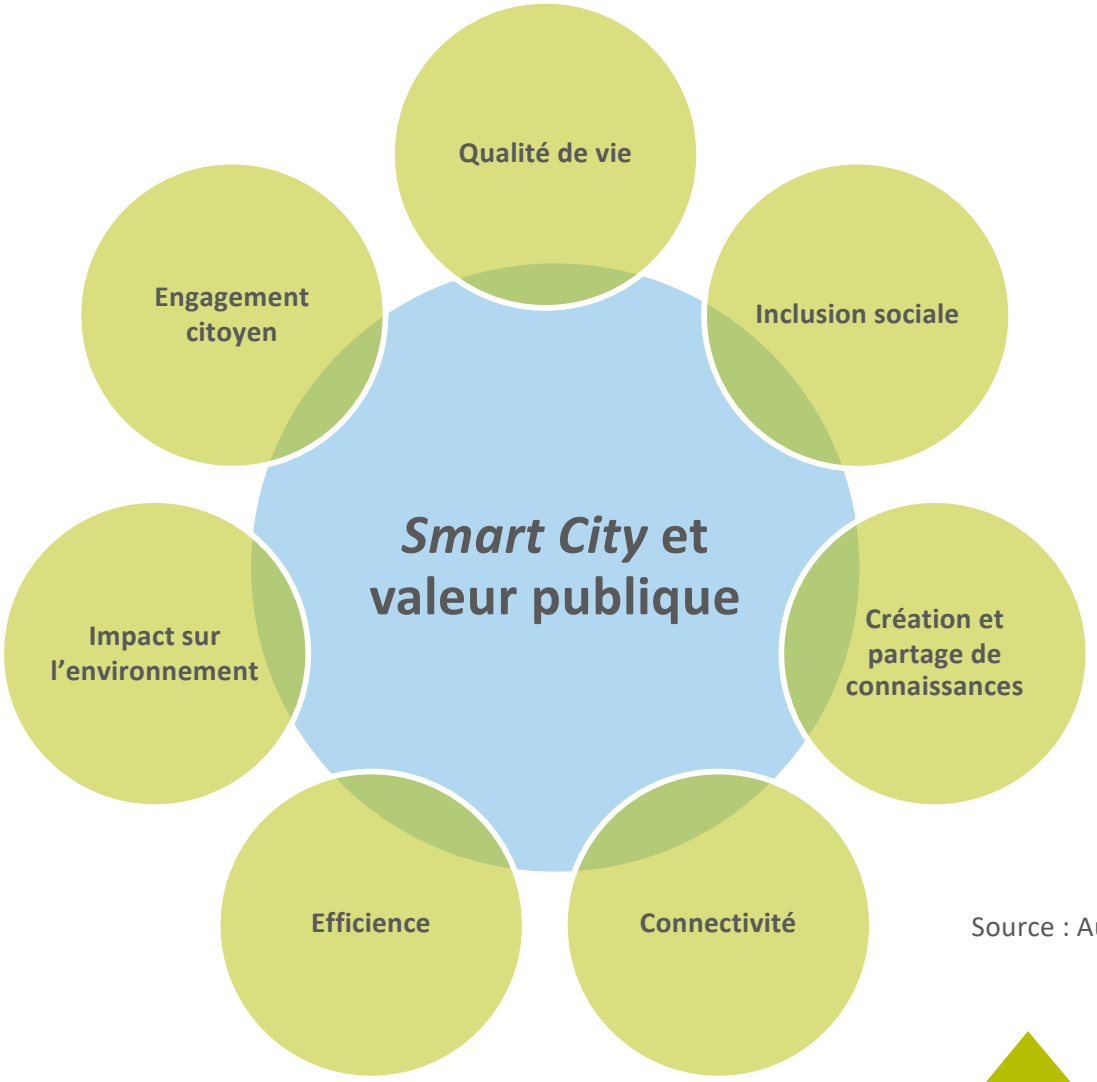


Figure 2. Number of publications on 'Smart Urban Governance' between 1978 and early 2022.

- Constat d'un **« besoin de compréhension par la recherche du management et de la gouvernance des Villes Intelligentes »** (Grossi et al. 2020, p.2)

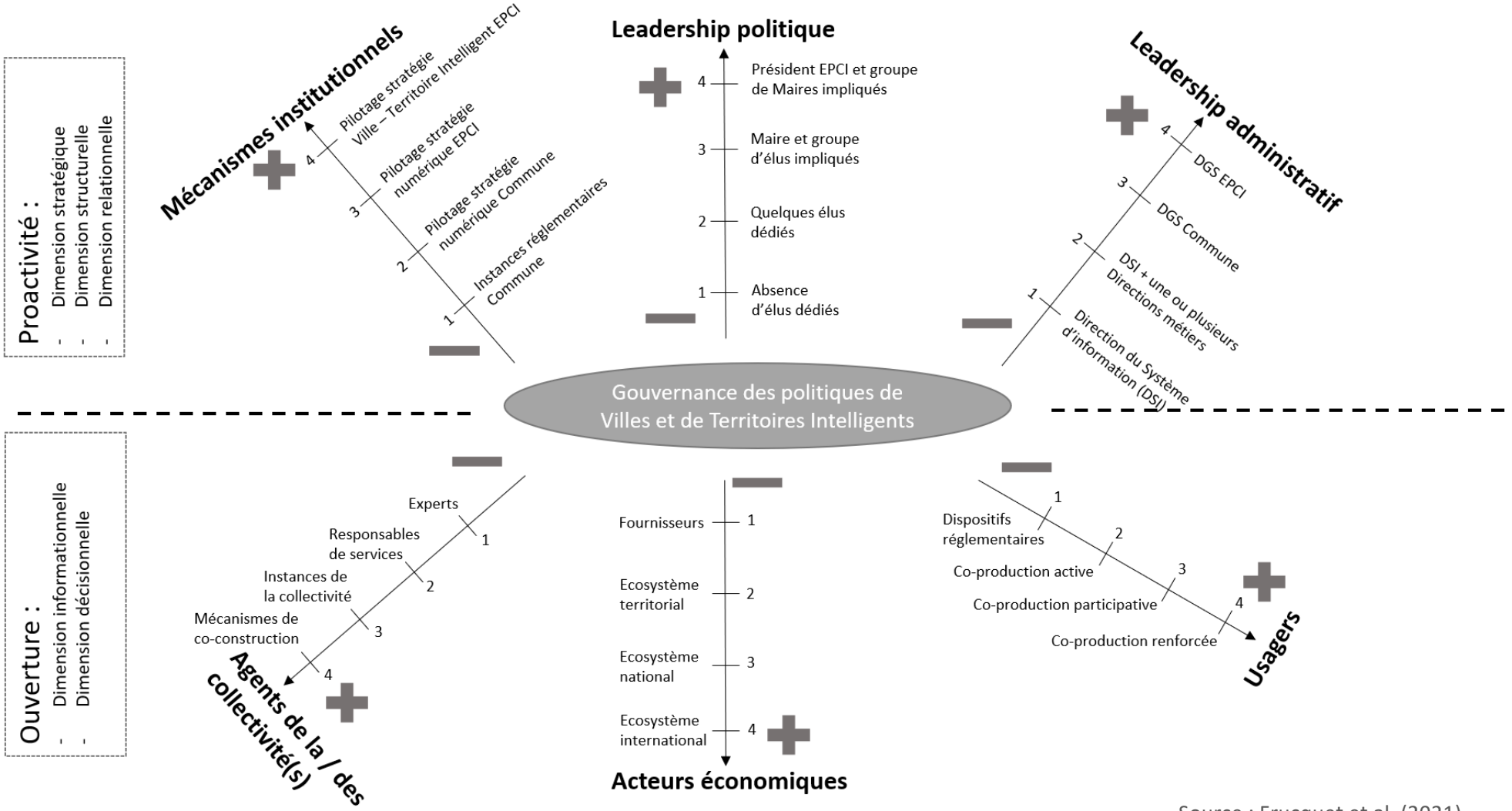
- **Gouvernance des Villes et Territoires Intelligents :** un enjeu essentiel pour maximiser la création de **valeur publique**



Source : Auteurs, d'après Csukás et Szabó (2021)

Notre question de recherche :

Quelles évolutions de la gouvernance locale sont rendues nécessaires par la mise en œuvre de politiques de Villes et/ou de Territoires Intelligents pour maximiser la création de valeur publique à l'échelle locale ?



Source : Frucquet et al. (2021)

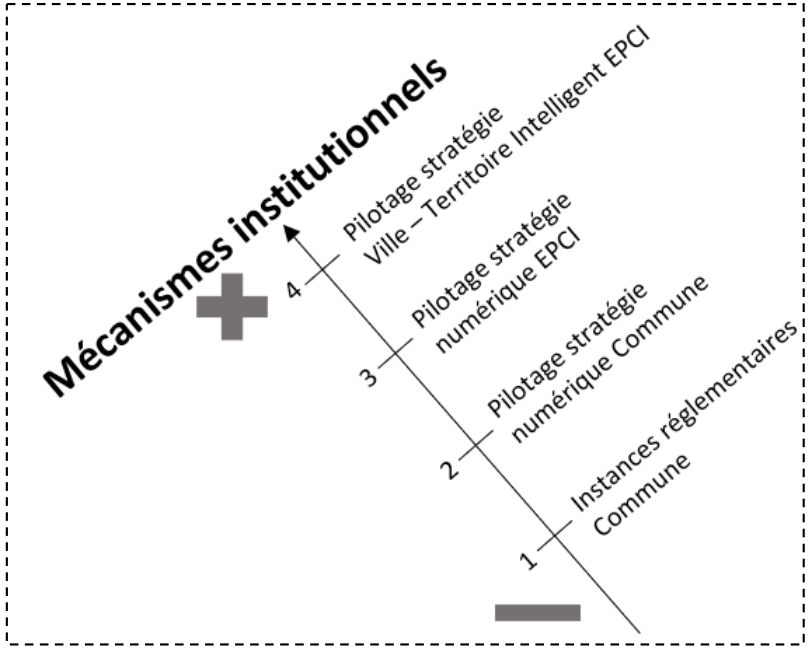
- Une **recherche qualitative longitudinale** (2021-2022)

	Principales caractéristiques						
Collectivité	**Population Ville centre (INSEE 2020)**	**Population EPCI (INSEE 2020)**	**Degré de formalisation du projet**	**Date de lancement**	**Principale échéance**	**Thématique dominante**	**Mode de gestion du projet**
A	152 960	296 390	Formalisé	2017	2032	Transition écologique	Marché global de performance
B	109 443	273 564	Formalisé	2014	2026	Ville du ¼ d'heure	Gestion directe + recours ciblé prestataires privés

- Modalités de **collecte des données** :
  - Entretiens semi-directifs auprès des responsables politiques et administratifs en charge des projets
  - Etude de sources secondaires

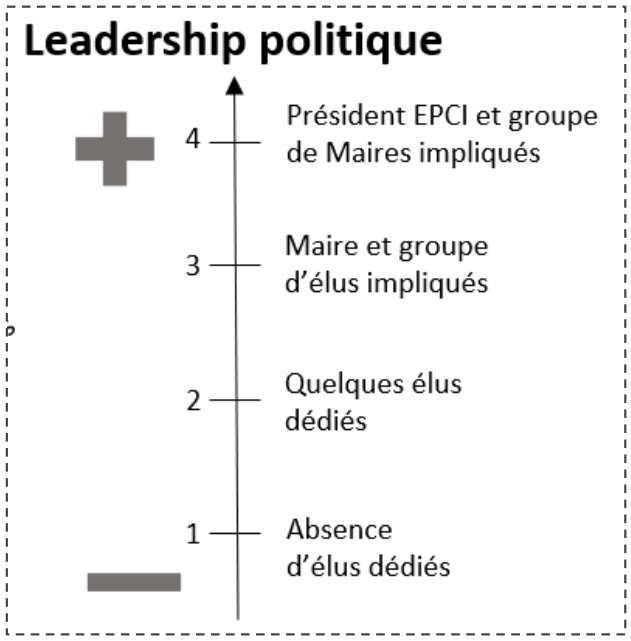
❑ Analyse longitudinale de la **variable « Mécanismes institutionnels »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 4 Pilotage stratégie Territoire Intelligent EPCI	Niveau 4 Pilotage stratégie Territoire Intelligent EPCI	Niveau 4 Pilotage stratégie Territoire Intelligent EPCI
B	Niveau 2 Pilotage stratégie numérique Commune intégrant le concept de Ville Intelligente	Niveau 2 Pilotage stratégie numérique Commune intégrant le concept de Ville Intelligente	Niveau 2 Pilotage stratégie numérique Commune intégrant le concept de Ville Intelligente



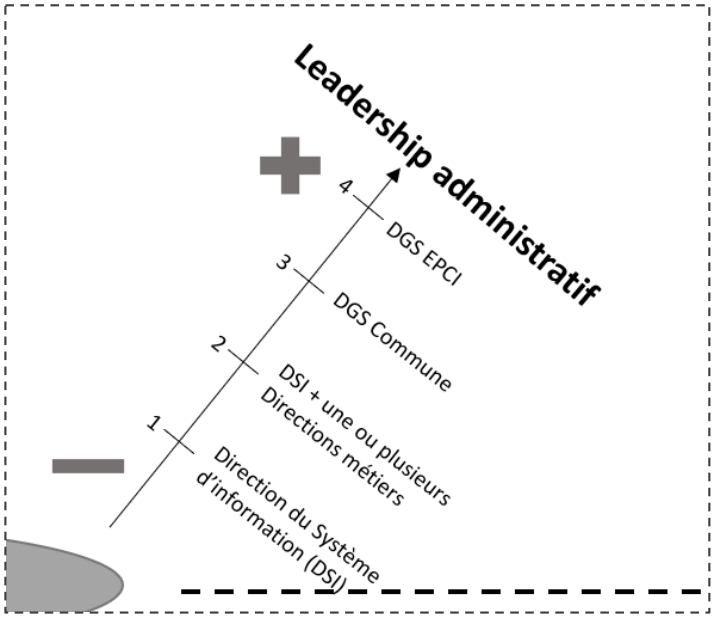
❑ Analyse longitudinale de la **variable « Leadership politique »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 4 Maire – Président EPCI et groupe de maires impliqués	Niveau 4 Maire – Président EPCI et groupe de maires impliqués	Niveau 4 Maire – Président EPCI et groupe de maires impliqués
B	Niveau 3 Maire et Adjoint Délégué	Niveau 3 Maire et Adjoint Délégué	Niveau 3 Maire et Adjoint Délégué



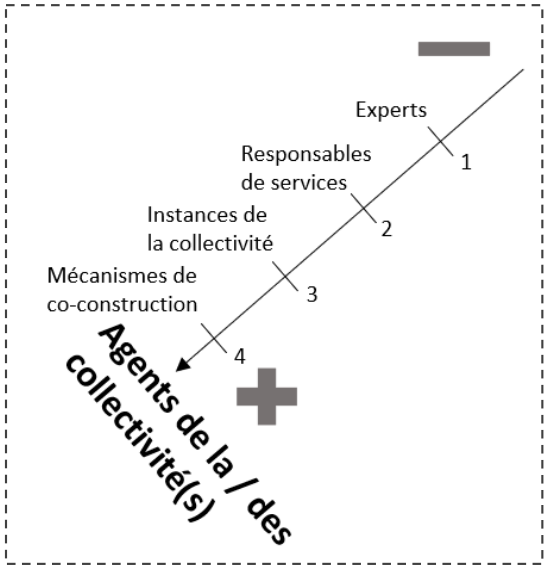
❑ Analyse longitudinale de la **variable « Leadership administratif »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 4 DGA Ville – EPCI	Niveau 4 DGA Ville – EPCI	Niveau 4 Nouveau DGA dédié Ville – EPCI avec périmètre élargi pour développer la création de valeur publique autour du projet
B	Niveau 4 Directeur délégué auprès du DGS Ville – EPCI	Niveau 3 Directeur délégué auprès du DGS Ville	Niveau 3 Directeur délégué auprès du DGS Ville



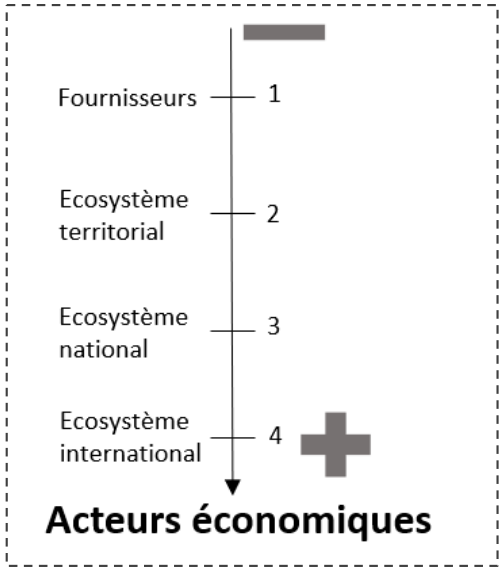
❑ Analyse longitudinale de la **variable « Agents des collectivités »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 4 Volonté de co-construction posée dès l'origine	Niveau 4 Premières actions de co-construction contrariées par un agenda institutionnel dense	Niveau 4 Amplification de la co-construction et recherche d'une culture commune
B	Niveau 3 Positionnement institutionnel du projet	Niveau 4 Développement d'actions de co-construction	Niveau 4 Systématisation des actions de co-construction dans la limite des ressources disponibles



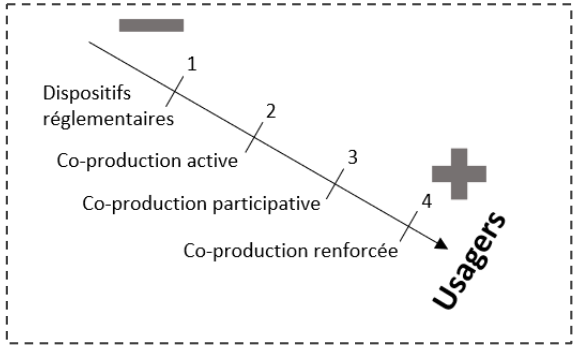
❑ Analyse longitudinale de la **variable « Acteurs économiques »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 4 Double ouverture : par le contrat global et l'animation institutionnelle locale	Niveau 4 Ouverture par le contrat global qui reste limitée mais maintien de l'animation locale	Niveau 4 Ouverture par le contrat global qui reste limitée mais volonté d'amplifier l'animation locale
B	Niveau 2 Volonté d'animation de l'écosystème local	Niveau 2 Volonté confirmée mais compliquée par la démutualisation Ville – EPCI	Niveau 2 Equilibre trouvé entre Ville et EPCI. Ouverture sur des actions ciblées.



❑ Analyse longitudinale de la **variable « Usagers »**

Collectivité	Printemps 2021	Automne 2021	Printemps 2022
A	Niveau 3 Culture et outils de co-production active et participative par le numérique Volonté d'aller plus loin	Niveau 3 Culture et outils de co-production active et participative par le numérique Volonté d'aller plus loin	Niveau 3 Culture et outils de co-production active et participative par le numérique Changements organisationnels pour faire de l'année 2022 une année centrée sur les usages
B	Niveau 3 Culture et outils de co-production active et participative par le numérique Volonté d'aller plus loin	Niveau 4 Pratiques ciblées de co-production renforcée	Niveau 4 Pratiques ciblées de co-production renforcée



- Les **collectivités locales françaises** engagées dans des politiques de Villes et de Territoires Intelligents font évoluer leur **gouvernance** vers de plus hauts niveaux de **proactivité** et d'**ouverture**

- Le renforcement des pratiques de **co-création de valeur publique** par le numérique reste toutefois encore ciblé et expérimental :
  - Importance des **prérequis technologiques**
  - Enjeux de **transformation des organisations** et de construction de **gouvernances en réseaux**
  - Contrainte des **ressources**

- **Limites et prolongements de notre étude :**
  - Poursuivre la collecte de données pour **atteindre une durée d'observation plus significative**
  - **Elargir le nombre de cas étudiés**

Merci pour votre attention

Contact :

Pascal Frucquet

pfrucquet@univ-pau.fr