



**HAL**  
open science

## Du territoire politique au territoire des politiques publiques

David Carassus

► **To cite this version:**

David Carassus. Du territoire politique au territoire des politiques publiques. Journée d'études interdisciplinaires " réinventer les territoires " CDRE/IKER/LIREM, Jun 2021, Bayonne, France. hal-03552493

**HAL Id: hal-03552493**

**<https://univ-pau.hal.science/hal-03552493>**

Submitted on 2 Feb 2022

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

# *Du territoire politique au territoire des politiques publiques*



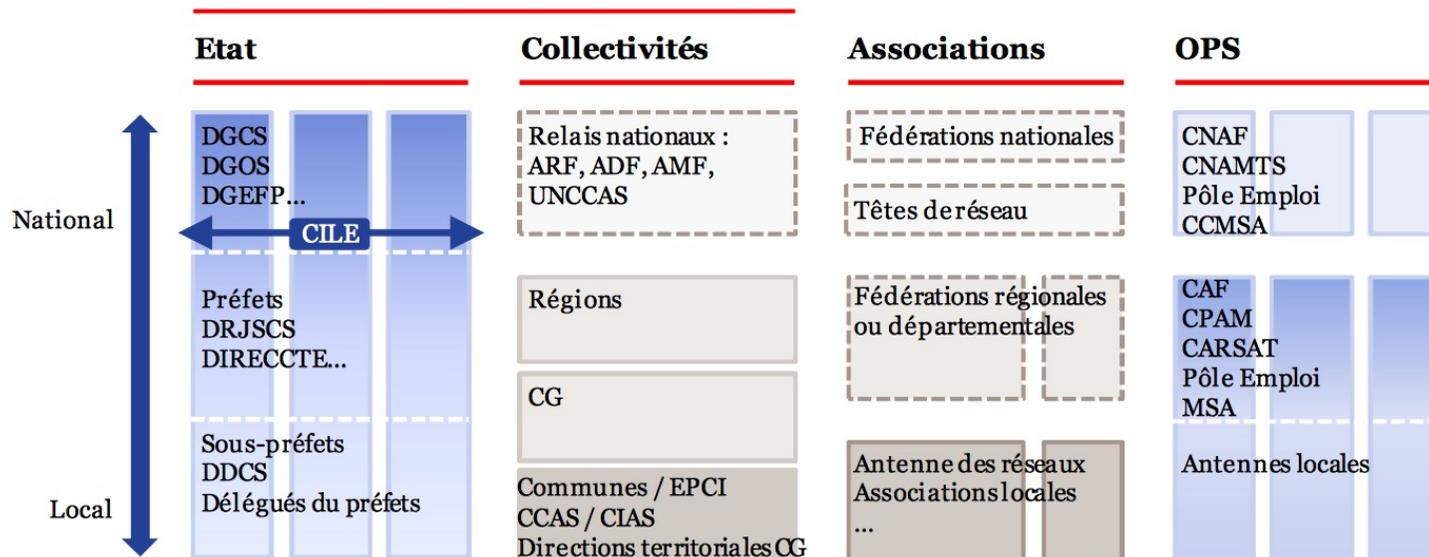
*Journée d'études interdisciplinaires  
« Réinventer les territoires », 2 juin 2021*



**David CARASSUS**  
Professeur des universités  
Directeur de la Chaire OPTIMA  
[david.carassus@univ-pau.fr](mailto:david.carassus@univ-pau.fr)



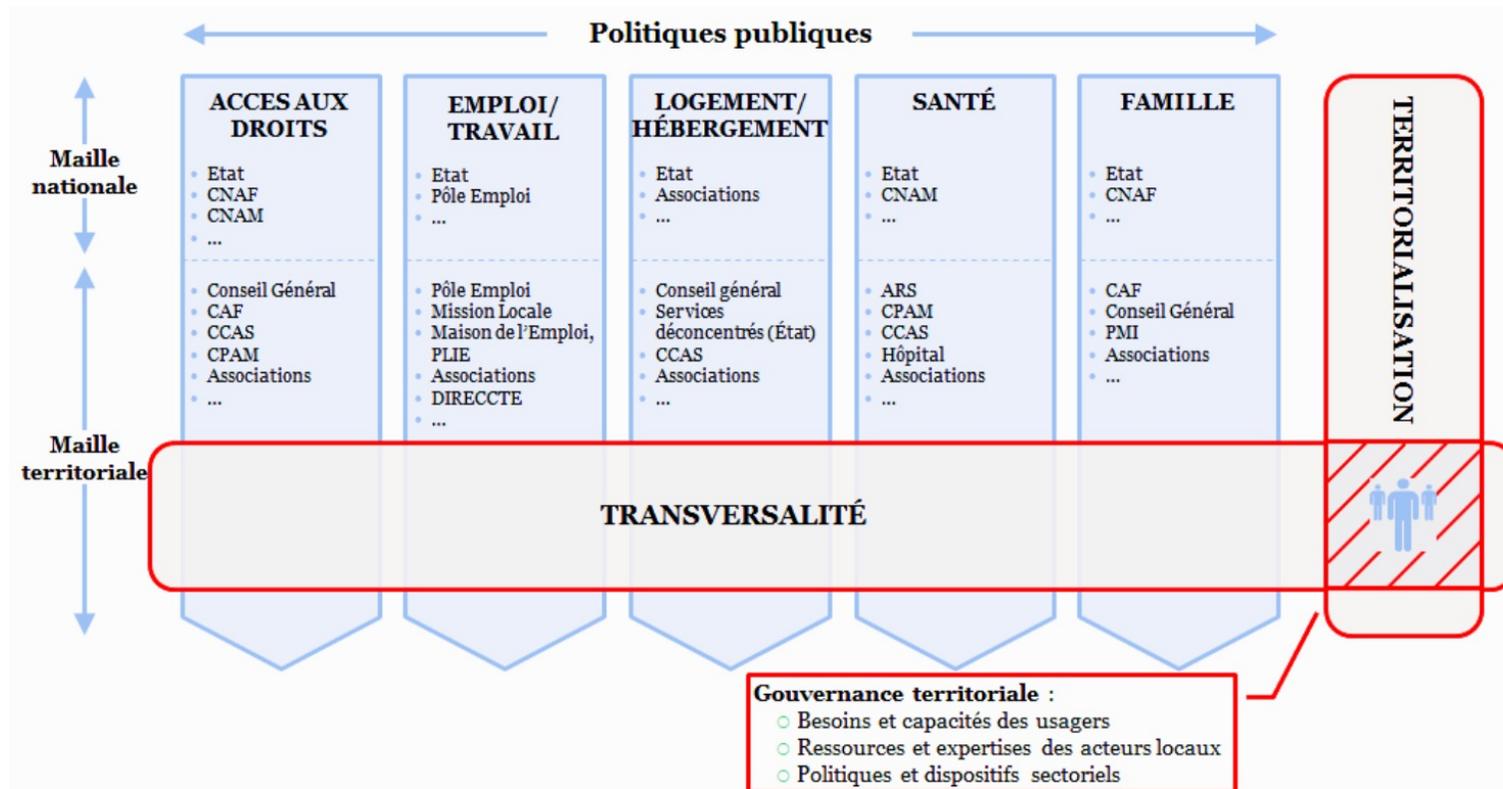
- Un **territoire** largement influencé en pratique par des logiques juridiques, institutionnelles, structurelles et électives : un territoire **politique**
- Des **limites** importantes à ces logiques pour la gestion des politiques publiques, en tant qu'objets complexes



SGMAP, « Evaluation de la gouvernance territoriale des politiques d'insertion et de lutte contre l'exclusion », 12/2013

- Un **territoire** largement influencé en pratique par des logiques juridiques, institutionnelles, structurelles et électives : un territoire **politique**
- Des **limites** importantes à ces logiques pour la gestion des politiques publiques, en tant qu'objets complexes
  - Limites stratégiques : pas de sens commun / orientations globales
  - Limites décisionnelles : faible portée / Impact /valeur ajoutée, réponses partielles / manquantes / doublonnées aux besoins du territoire
  - Limites informationnelles : parcellisation, faible communication, manque de vision globale
  - Limites relationnelles : cloisonnement important, distance forte, gestion bilatérale (/ usagers, / collectivités), coûts de coordination forts
  - Limites structurelles : rigidité, technocratisation / bureaucratisation

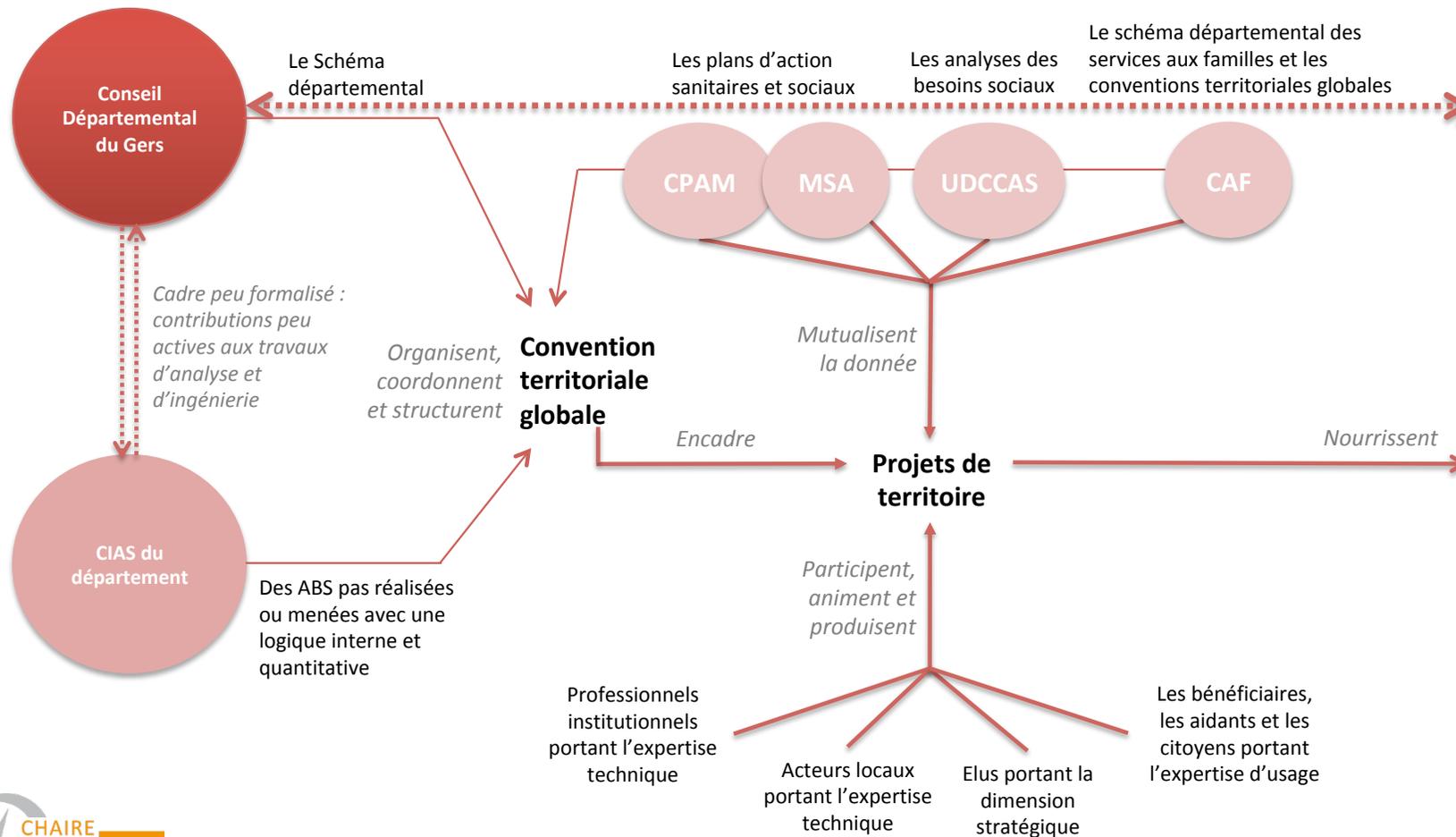
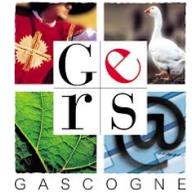
- Nécessité d'un territoire des politiques publiques :



SGMAP, « Evaluation de la gouvernance territoriale des politiques d'insertion et de lutte contre l'exclusion », 12/2013

- Nécessité d'un **territoire des politiques publiques** :
  - Des enjeux stratégiques : Priorités, ambitions, sens, personnalisation, projet
  - Des enjeux décisionnels : choix, arbitrages, logique exogène / usagers, coopération, leadership, apprentissage
  - Des enjeux informationnels : Transparence
  - Des enjeux relationnels : Transversalité, mode projet, proximité, Logique de réseaux, collaboratif, gestion des interactions
  - Des enjeux structurels : simplification, agilité, souplesse

## Exemple : La Convention Territoriale Globale Gersoise des Solidarités



## Illustration locale :

[OPINION] INNOVATION

## S'engager vers une « démocratie des réseaux »

Publié le 28/04/2015 • Mis à jour le 27/04/2015 • Par Auteur a



**Doriane Leborgne Huart,**  
Adjointe au Directeur général des services de la Métropole  
Européenne de Lille

Dans le contexte social et budgétaire actuel, l'enjeu pour les collectivités ne réside plus seulement dans l'exercice efficace de leurs compétences. Ces dernières sont de plus en plus attendues sur le terrain de l'exemplarité et sur leurs capacités à répondre aux exigences de la modernité. C'est ainsi qu'émergent des attentes concernant leur **responsabilité sociale**, environnementale et économique ou leur politique de la diversité.

A l'ère du numérique, elles doivent aussi réinventer leurs missions au service de la cité et devenir des acteurs majeurs de la toile au bénéfice de citoyens de plus en plus interconnectés. Cela appelle de **nouvelles formes de concertation et de coconstruction** des politiques publiques : une véritable « démocratie des réseaux » <sup>(1)</sup> à inventer. L'open data et la logique de **transparence en** sont des illustrations. Défis pour les collectivités, ces politiques ont aussi valeur d'exemple à l'extérieur.

# *Du territoire politique au territoire des politiques publiques*



*Journée d'études interdisciplinaires  
« Réinventer les territoires », 2 juin 2021*



**David CARASSUS**

Professeur des universités  
Directeur de la Chaire OPTIMA

[david.carassus@univ-pau.fr](mailto:david.carassus@univ-pau.fr)