



**HAL**  
open science

## Gouvernance et proximité: quelles influences de la réforme locale ?

David Carassus

► **To cite this version:**

David Carassus. Gouvernance et proximité: quelles influences de la réforme locale ?. Séminaire de la CDAPP, Jan 2011, Pau, France. hal-02432496

**HAL Id: hal-02432496**

**<https://univ-pau.hal.science/hal-02432496>**

Submitted on 21 Dec 2020

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

# Colloque

## « Gouvernance et proximité : *quelles influences de la réforme locale ?* »

Pau, Les allées

8 juillet 2011

David CARASSUS



## ■ 14h15-14h30 : Allocution d'ouverture

INTERVENANTE

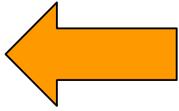
- Mme Martine LIGNIERES-CASSOU, *Maire de la ville de Pau, Présidente de la CdAPP*

## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

REGARDS CROISES

## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale 
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

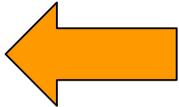
REGARDS CROISES

## ■ 14h30-14h45 : Présentation de la réforme locale

INTERVENANTE

- Mme Marie-Laure ETIENNE, *DGS Ville de Pau/CdAPP*

## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain 
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

REGARDS CROISES

## ■ 14h45-16H00 : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain

### QUESTIONS

- Quelle coopération pour le rayonnement du territoire ?
- Quels moyens d'évaluation du rayonnement du territoire ?
- Quelle cohérence/rapport entre les projets de territoire et les périmètres ?

## ■ 14h45-16H00 : Rayonnement - *périmètre et stratégie*

### INTERVENANTS

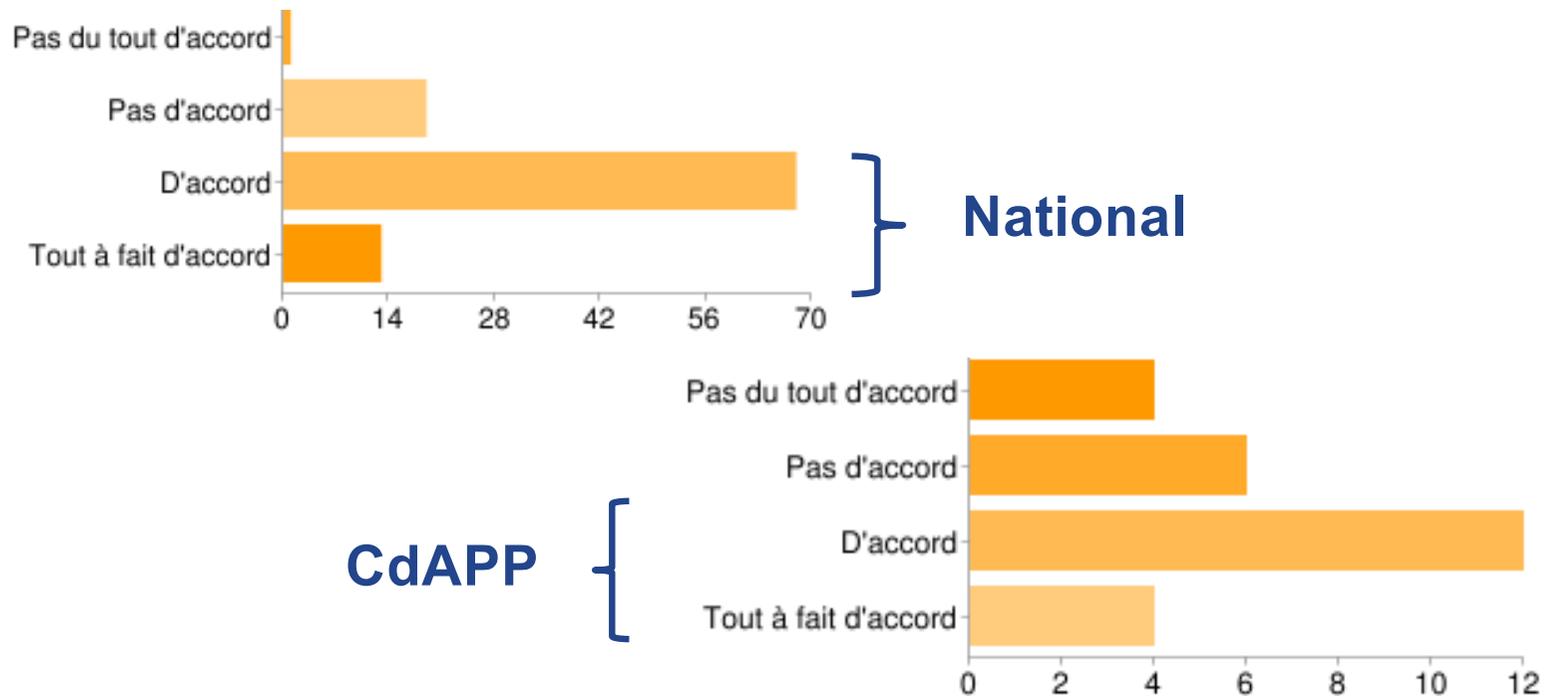
- Mme Magali CAUMON, Mme Marthe POMMIE et M. Maël SIMON, *Stagiaires administrateurs de l'INET*
- M. Jérôme DUPUIS, *Maître de conférences en sciences de gestion, Lille,*
- Mme Régine CHAUVET, *Agence d'Urbanisme Atlantique-Pyrénées*

# 14h45-16H00 : Rayonnement - périmètre et stratégie

STATISTIQUES ENQUETE

## Des similitudes :

- Le rôle important des services dans la détermination des politiques communautaires

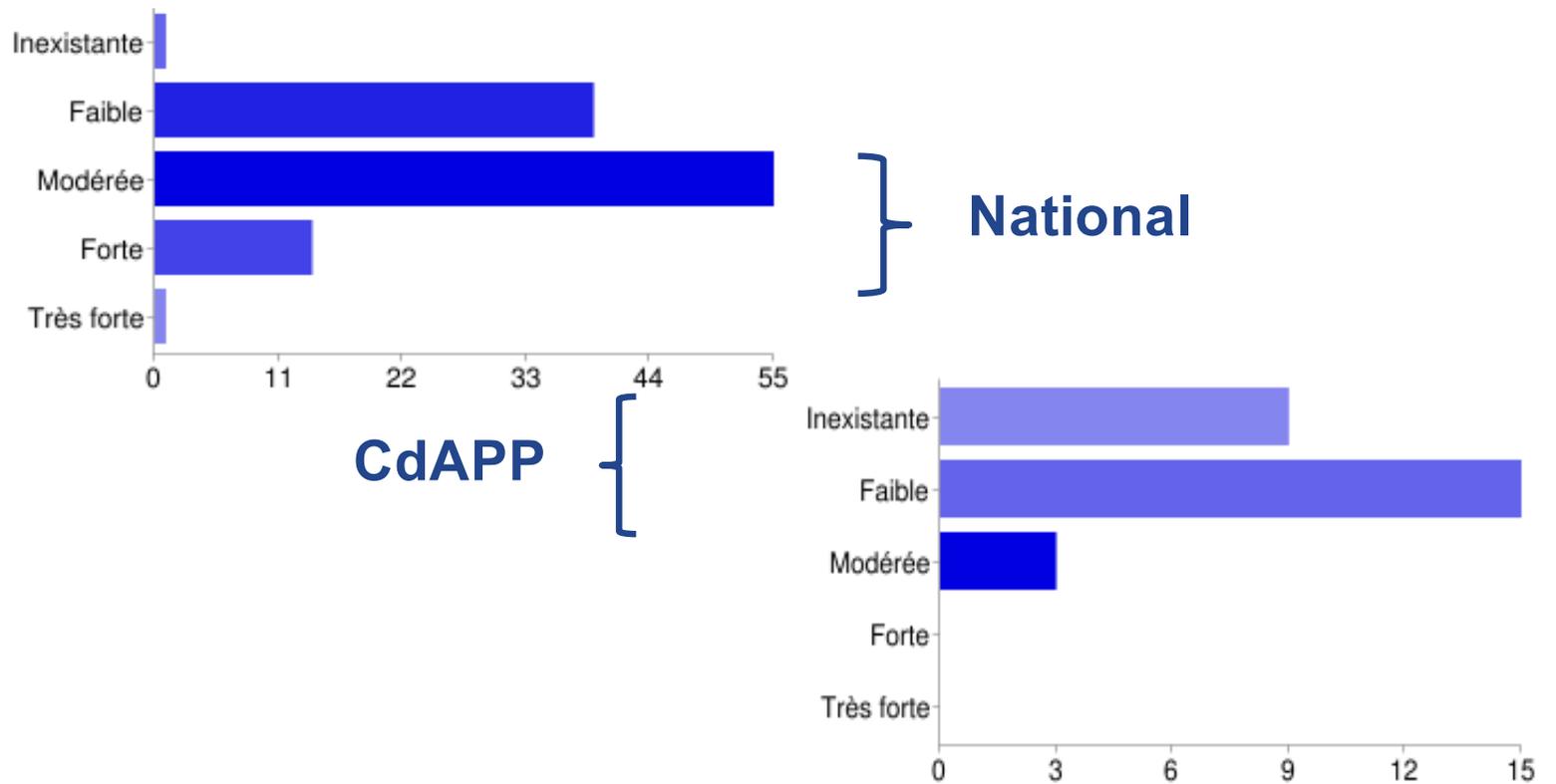


# 14h45-16H00 : Rayonnement - périmètre et stratégie

STATISTIQUES ENQUETE

## Des différences :

- Une faible notoriété des élus communautaires de la CDAPP auprès de la population

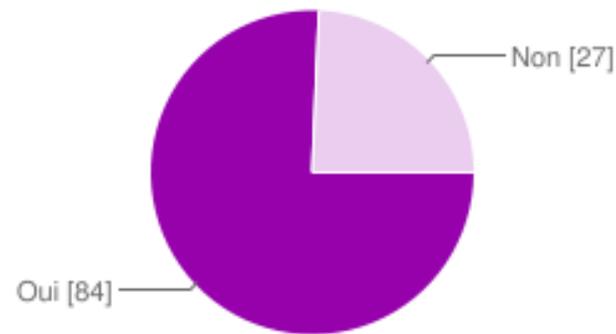


## ■ 14h45-16H00 : Rayonnement - *périmètre et stratégie*

STATISTIQUES ENQUETE

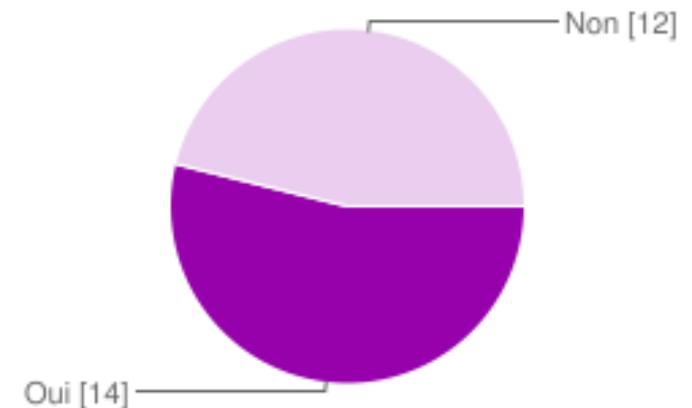
### Des différences :

- L'existence d'un projet intercommunal / de territoire au niveau national



} National

CdAPP {

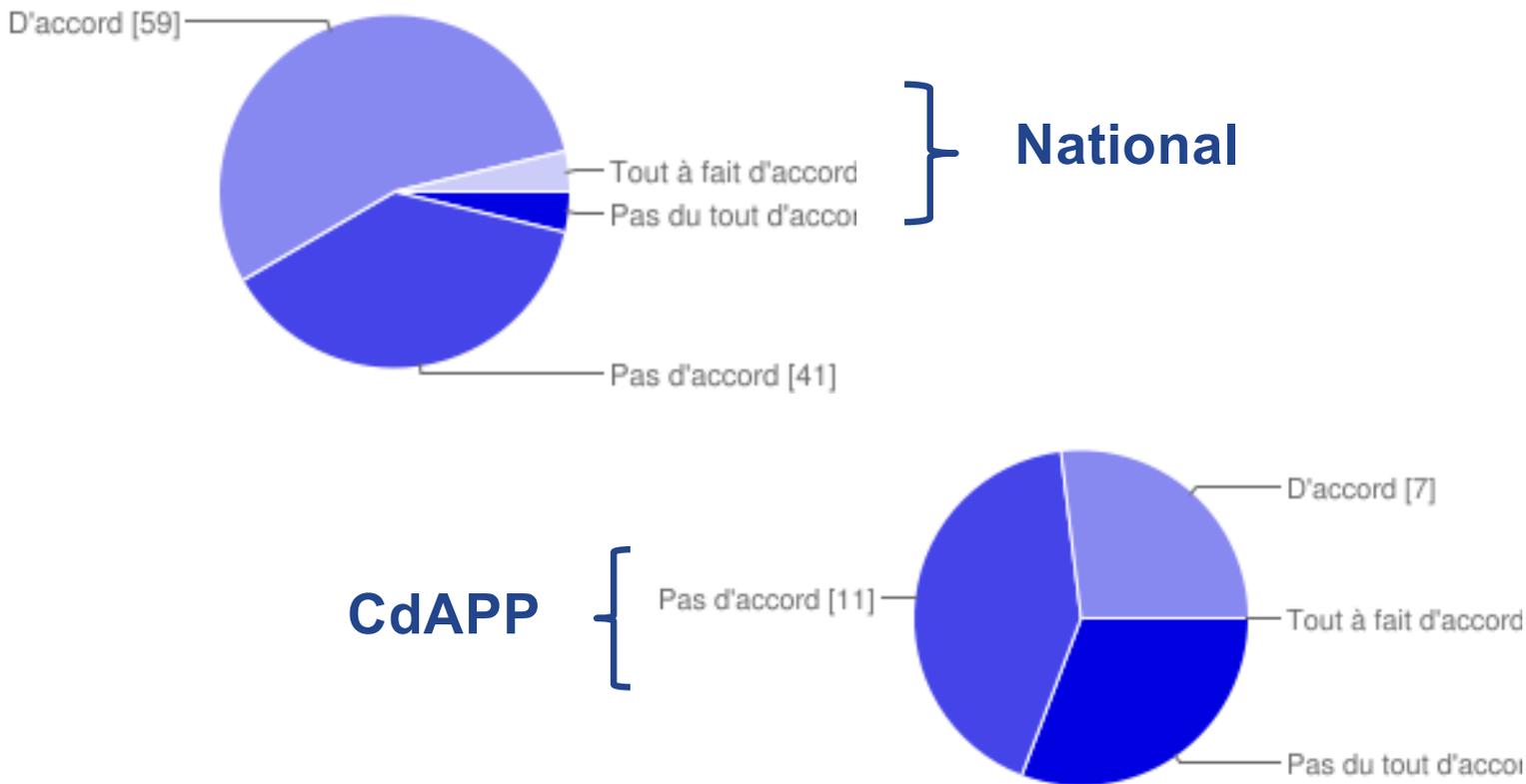


■ 14h45-16H00 : Rayonnement - *périmètre et stratégie*

STATISTIQUES ENQUETE

Des différences :

- La faible appropriation par les élus des missions et valeurs de l'EPCI pour la CDAPP



■ 14h45-16H00 : Rayonnement -  
*périmètre et stratégie*

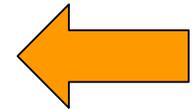
DEBAT AVEC LA SALLE

Questions / Réponses

## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

REGARDS CROISES



## ■ 16h00-16H45 : Gouvernance - *Organisation et structuration*

### QUESTIONS

- Quelles sont les influences de la réforme locale sur la gouvernance des EPCI ?
- Quelles sont les instances et les modes de fonctionnement à privilégier ?
- Comment organiser les services (mutualisation, centralisation, déconcentration, ...) ?

■ 16h00-16H45 : Gouvernance -  
*Organisation et structuration*

INTERVENANTS

- Mme Maylis DOUENCE, *Maître de conférences en droit public, UPPA*
- M. Philippe LEMAIRE, *DGS SICOVAL*

## ■ 16h00-16H45 : Gouvernance - *Organisation et structuration*

### STATISTIQUES ENQUETE

#### Des similitudes :

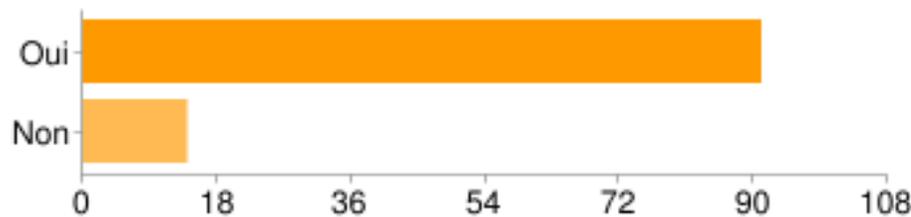
- La représentation proportionnelle des élus à la population
- Le rythme des réunions du co. communautaire
- Le respect des 5 jours pour l'envoi des dossiers
- L'influence de l'élection au suffrage direct (responsabilisation des élus sur les pol. com.)
- La mise en place d'élus référents / services
- Le rôle de propositions des services pour les commissions
- Le rôle important du Bureau et du Conseil des maires dans le fonctionnement de l'EPCI

# 16h00-16H45 : Gouvernance - Organisation et structuration

STATISTIQUES ENQUETE

## Des différences :

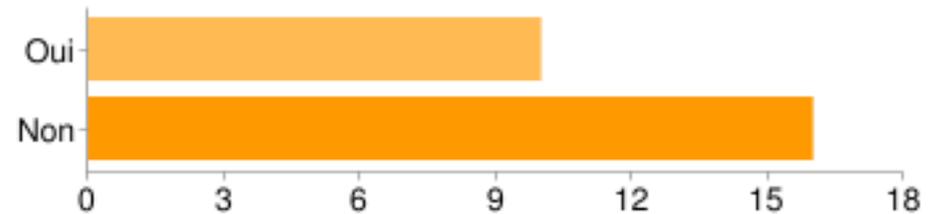
- La représentativité de la population par les élus



} National

CdAPP

{

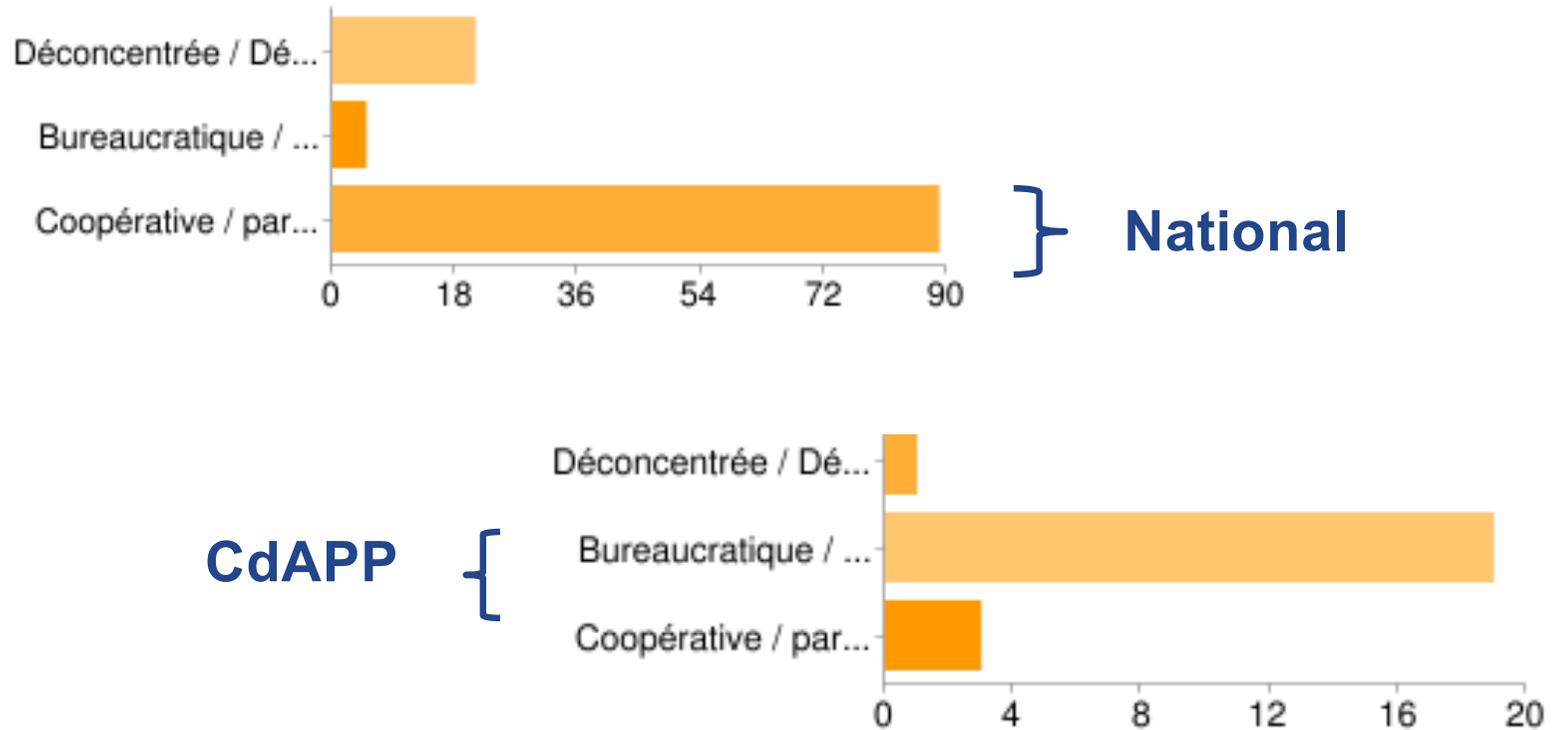


# 16h00-16H45 : Gouvernance - Organisation et structuration

STATISTIQUES ENQUETE

## Des différences :

- La nature du mode d'organisation

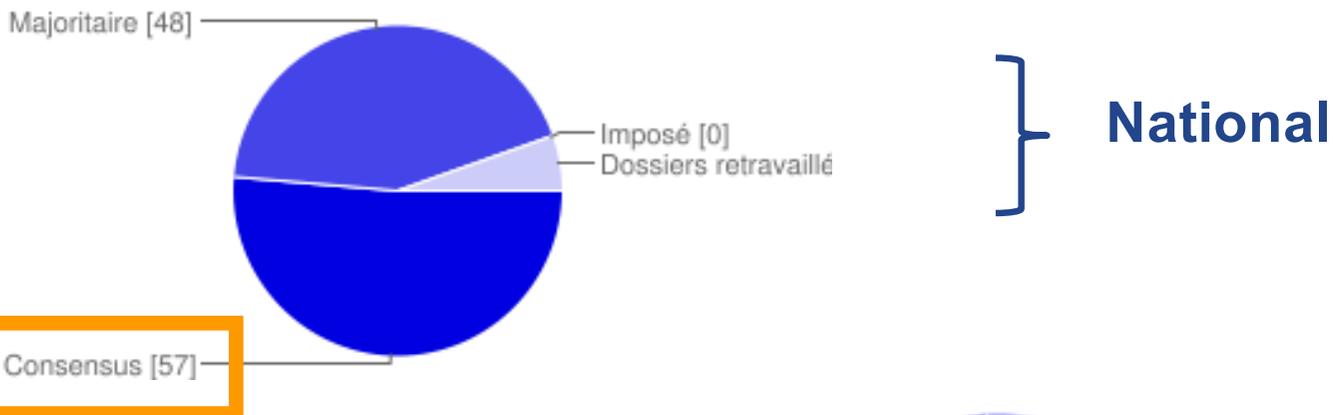


■ 16h00-16H45 : Gouvernance -  
*Organisation et structuration*

Des différences :

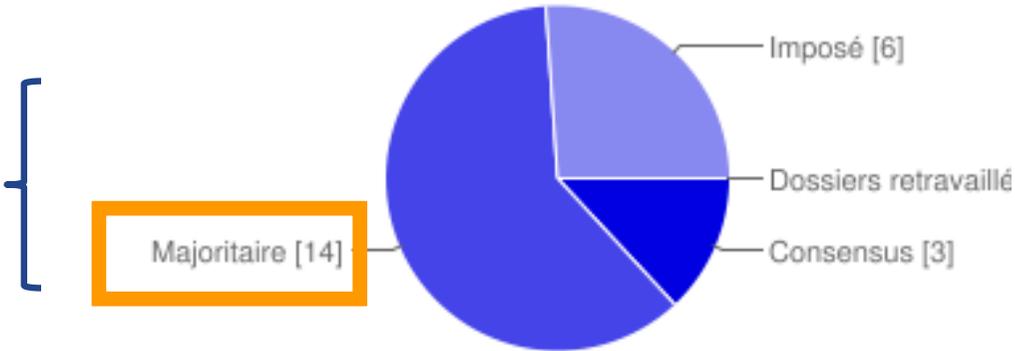
- Les modalités des prises de décision

STATISTIQUES ENQUETE



Consensus [57]

CdAPP



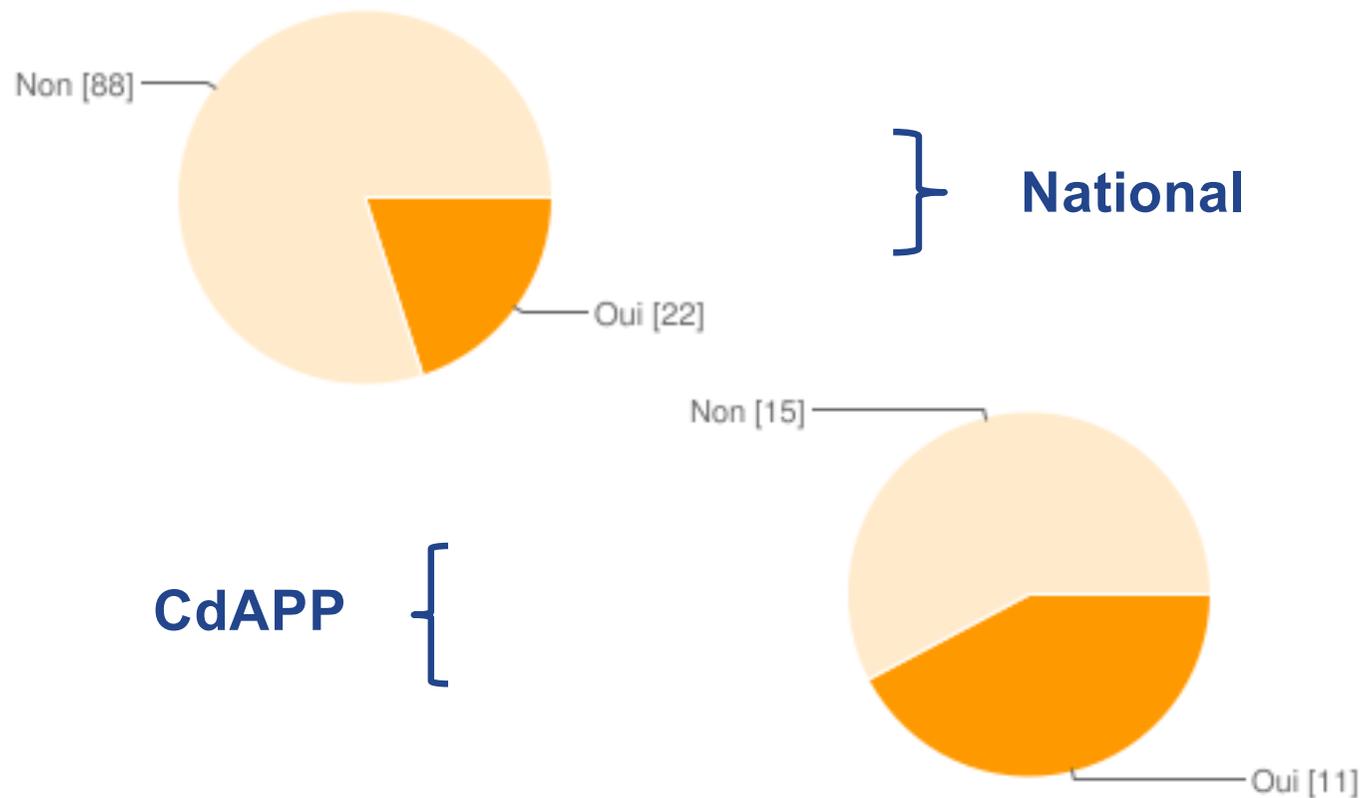
Majoritaire [14]

## ■ 16h00-16H45 : Gouvernance - *Organisation et structuration*

STATISTIQUES ENQUETE

### Des différences :

- L'existence d'un Conseil des maires

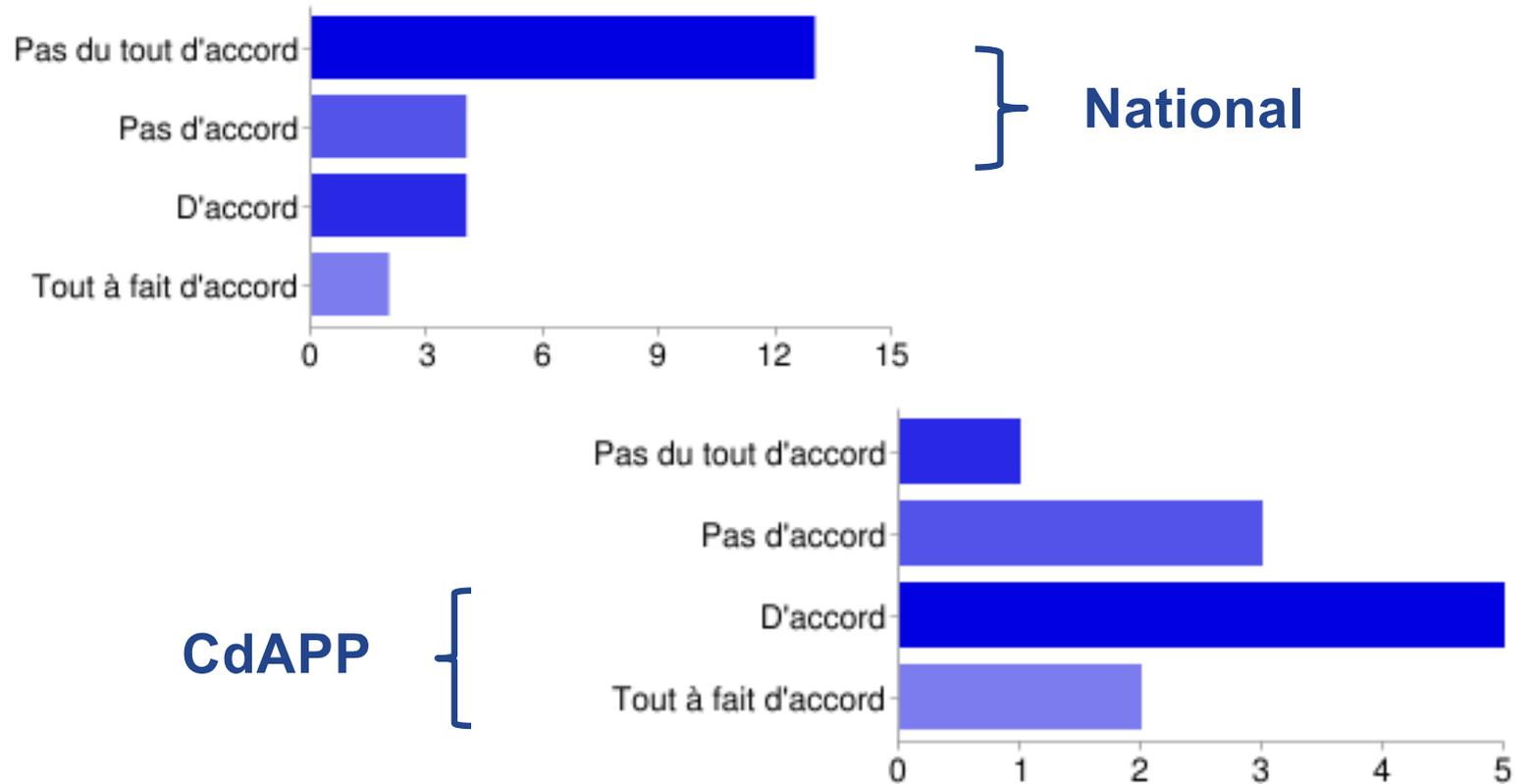


# 16h00-16H45 : Gouvernance - Organisation et structuration

STATISTIQUES ENQUETE

## Des différences :

- Le degré de substitution entre Bureau/Cons. maires

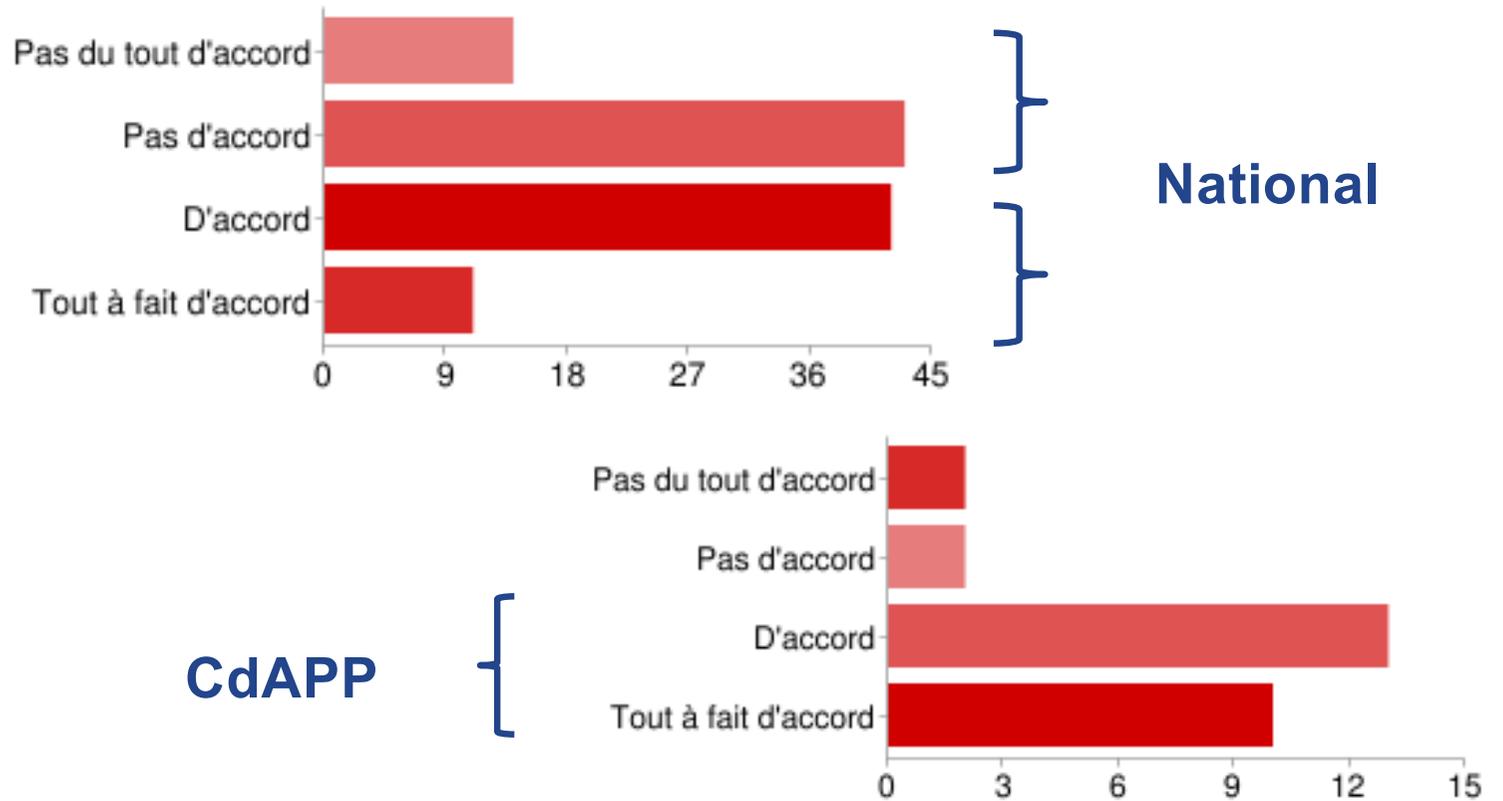


■ 16h00-16H45 : Gouvernance - Organisation et structuration

Des différences :

- Le rôle prégnant du Bureau / Cons. Commu.

STATISTIQUES ENQUETE



■ 16h00-16H45 : Gouvernance -  
*Organisation et structuration*

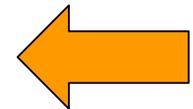
DEBAT AVEC LA SALLE

Questions / Réponses

## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

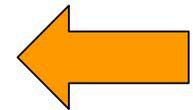
REGARDS CROISES



## ■ Programme

- **14h30 – 14h45** : Présentation de la réforme territoriale
- **14h45 – 16h00** : Rayonnement et stratégie autour du pôle métropolitain
- **16h00 – 16h45** : Gouvernance – *organisation et structuration*
- **16h45 – 17h00** : Pause
- **17h00 – 18h00** : Proximité – *rôles des acteurs et relations*

REGARDS CROISES



## ■ 17h00-18H00 : Proximité - *rôle des acteurs et relations*

### QUESTIONS

- Comment assurer le lien avec les citoyens dans une structure qui accroît sa taille et son volume d'activité ?
- Comment maintenir le lien entre l'EPCI et les communes membres, entre les élus et les services ?
- Comment mieux répondre aux besoins de service public des populations ?

■ 17h00-18H00 : Proximité - *rôle des acteurs et relations*

INTERVENANTS

- Francis JAUREGUIBERRY, *Professeur de sociologie, UPPA*
- M. Philippe LEMAIRE, *DGS SICOVAL*

## ■ 17h00-18H00 : Proximité - *rôle des acteurs et relations*

### STATISTIQUES ENQUETE

#### Des similitudes :

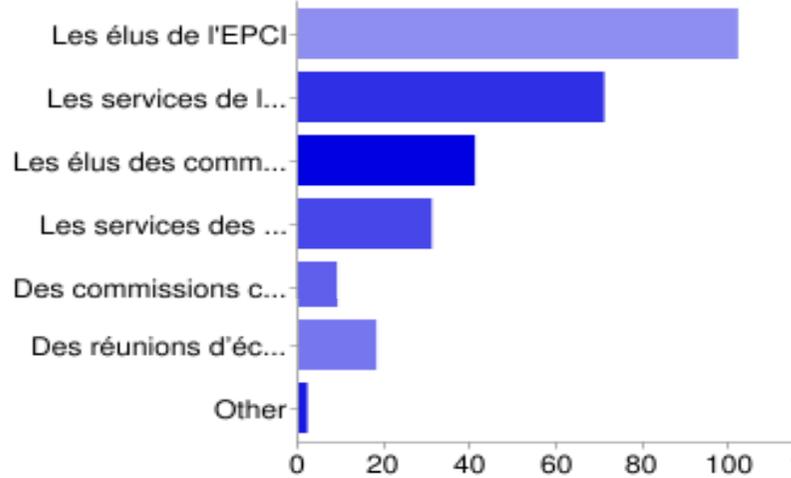
- La forte fréquence des relations élus/services
- La régularité des relations entre services de l'EPCI et des communes membres
- Le faible degré de connaissance des compétences de l'EPCI par les usagers
- La nature des moyens de communication avec la population (site int., comptes-rendus, etc.)
- La faible efficacité des moyens de communication actuels / population

# 17h00-18H00 : Proximité - rôle des acteurs et relations

STATISTIQUES ENQUETE

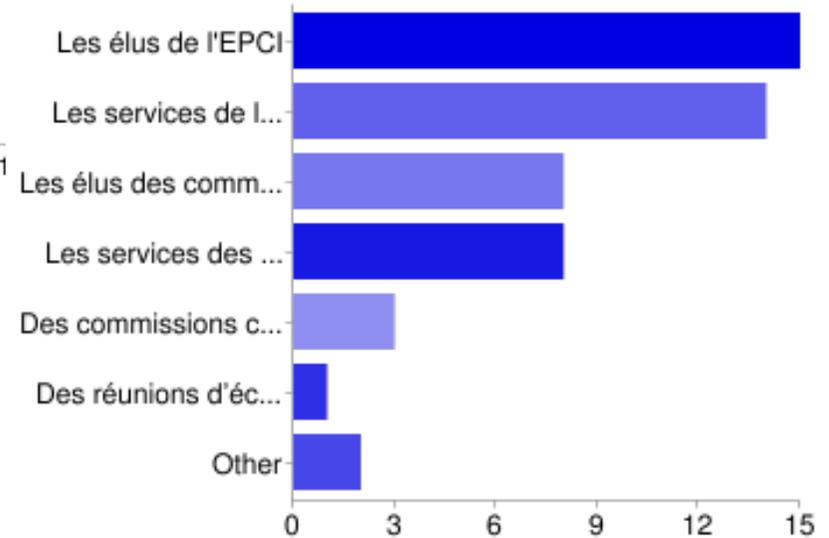
## Des similitudes :

- Les modes de détection des besoins / usagers



} National

CdAPP {

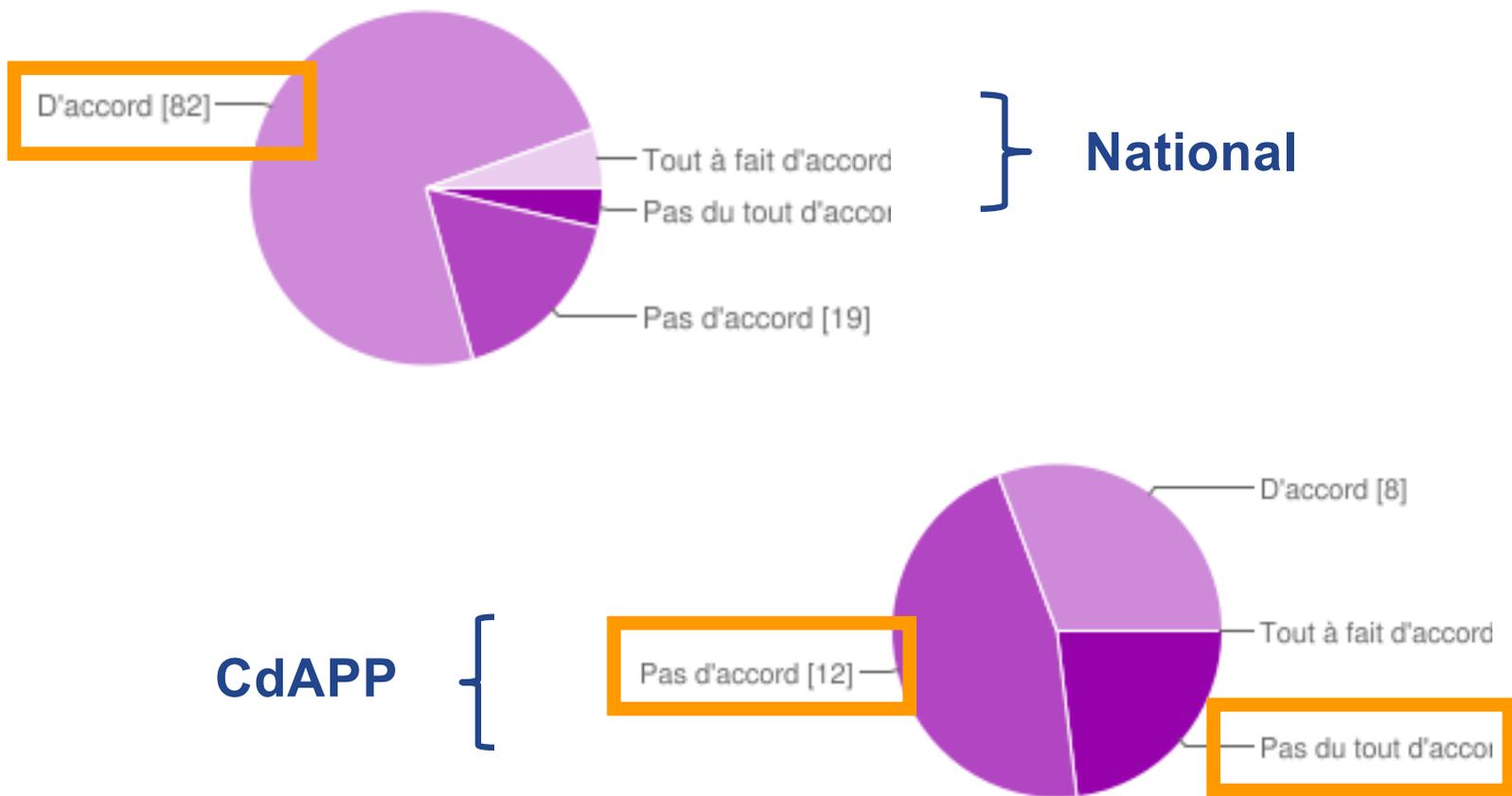


■ 17h00-18H00 : Proximité - *rôle des acteurs et relations*

Des différences :

- La prise en compte des besoins des usagers

STATISTIQUES ENQUETE

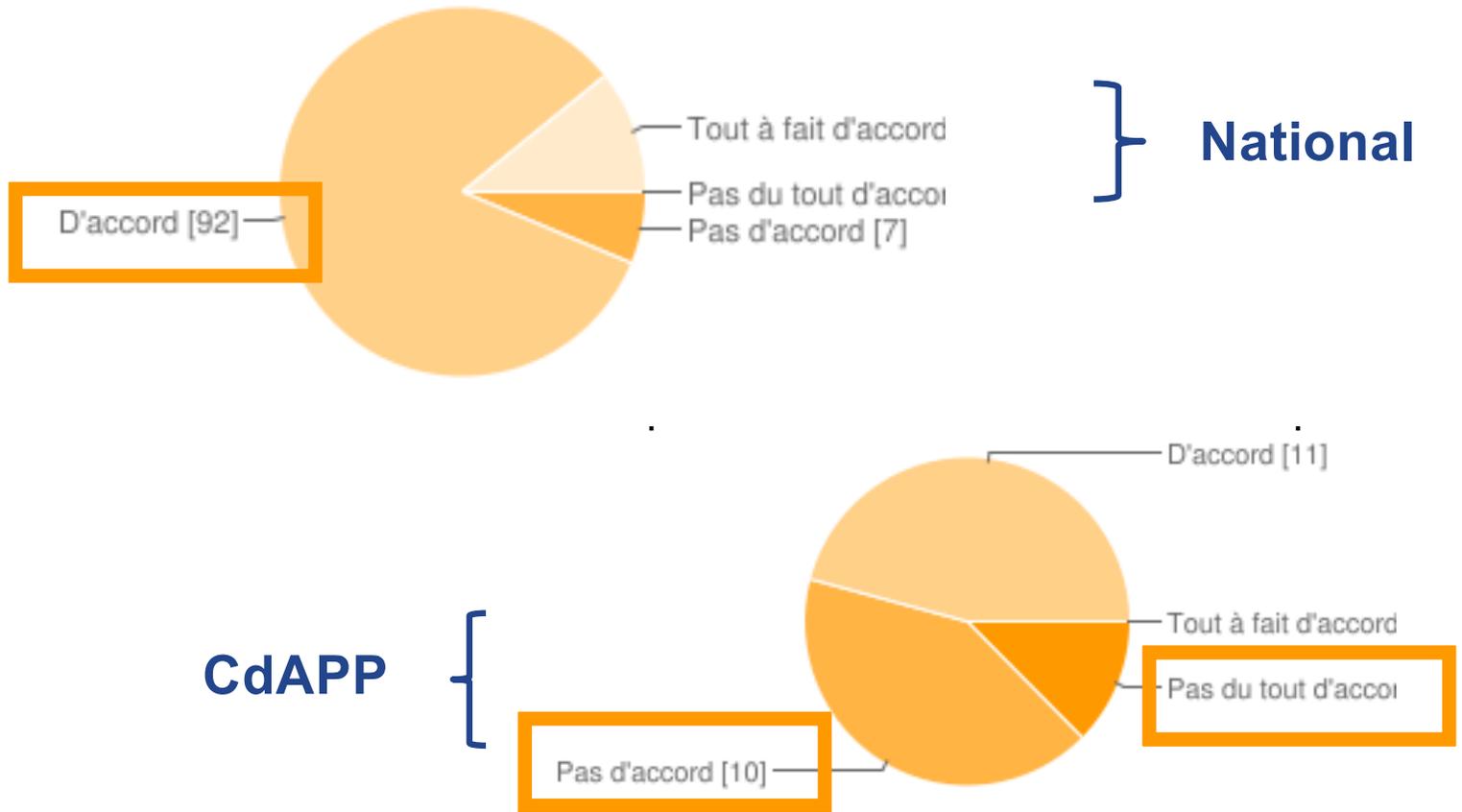


# 17h00-18H00 : Proximité - rôle des acteurs et relations

STATISTIQUES ENQUETE

## Des différences :

- La qualité de la réponse aux demandes / usag.

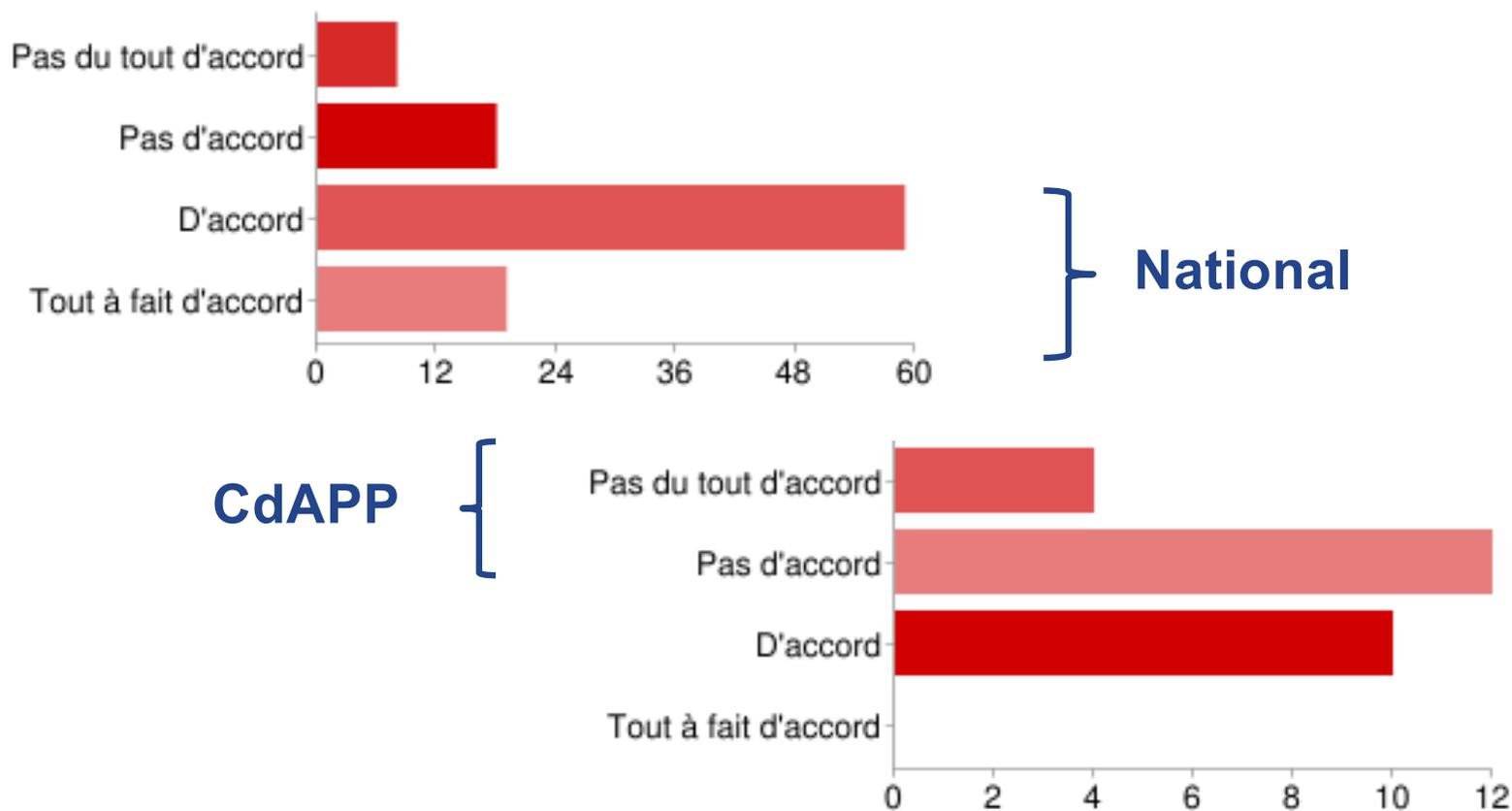


# 17h00-18H00 : Proximité - rôle des acteurs et relations

## Des différences :

- La qualité du site internet / activité de l'EPCI

STATISTIQUES ENQUETE



■ 17h00-18H00 : Proximité - *rôle des acteurs et relations*

DEBAT AVEC LA SALLE

Questions / Réponses

## ■ 18h00 : Allocution de clôture

INTERVENANTE

- Mme Martine LIGNIERES-CASSOU, *Maire de la ville de Pau, Présidente de la CdAPP*

# Colloque

## « Gouvernance et proximité : *quelles influences de la réforme locale ?* »

Pau, Les allées  
8 juillet 2011



## ■ ANNEXE : « le projet d'agglo » de la communauté d'agglomération de Niort

### THEME 1

- = document d'orientation politique pour le territoire écrit à l'horizon de dix ou quinze ans doit servir de fil directeur à l'action publique
- : décline une stratégie à moyen terme sur des objectifs communs :
- Un territoire attractif, une dynamique économique à conforter
  - Un territoire de cohésion sociale, un territoire de solidarité pour tous
  - Un territoire diversifié, un équilibre à renforcer
  - Un territoire d'initiative, de projet, de partenariat
- sert de document de référence pour les différentes contractualisations

## ■ ANNEXE : « la charte de devpt » du Grand Pays de Colmar

### THEME 1

= UN projet politique commun et structurant : faire du Grand Pays de Colmar, dans la lignée de Strasbourg et Mulhouse, le troisième pôle alsacien

: 4 enjeux majeurs ont été inscrits dans la Charte:

- développer un pôle d'excellence "Biotechnologies, agronomie-viticulture et neurosciences »
- stimuler l'attrait du territoire par une meilleure qualité de vie des habitants
- favoriser le rayonnement touristique et les pratiques d'aménagement et de développement respectueuses de l'environnement
- accroître l'ouverture du territoire et le développement partenarial

## ■ ANNEXE : « Projet de territoire 2011/2015 » du Pays Melusin



THEME 1

3 enjeux communautaires majeurs qui sont la base de travail d'élaboration d'une stratégie à 5 ans :

- Un Pays Mélusin attractif et solidaire : Requalifier l'offre éducative, sportive et culturelle, Soutenir l'offre résidentielle notamment locative, etc.
- Un Pays Mélusin où l'environnement est une ressource : Renforcer un projet touristique basé sur les patrimoines, Maîtriser le coût du traitement des déchets, etc.
- Un Pays Mélusin créateur de richesses économiques : Renforcer le tissu économique local, Accompagner les publics vers l'emploi

## ■ ANNEXE : « Projet de territoire » de Saint-Brieuc agglomération

5 grandes orientations, 34 objectifs stratégiques et plus de 190 actions

- un territoire apprenant et créatif
- un territoire de développement durable
- un territoire innovant et entrepreneurial
- un territoire solidaire assurant la cohésion sociale
- un territoire participatif, citoyen et ouvert (Affirmer l'identité du territoire de l'agglomération, faire participer tous les acteurs du territoire, rechercher plus de complémentarité entre l'agglomération et les communes, etc.)

THEME 1

## ■ ANNEXE : CA du Grand Angoulême (29 communes)



THEME 2

- Instances
  - Rencontres tous les 2-3 mois des DGS de l'ensemble de l'agglomération
  - Un pôle de compétences communautaires mis à disposition des communes : marchés publics, finances, RH, conseil juridique
  - Projet à 6 ans : mutualisation de services entre la ville d'Angoulême et la Comaga
- Outils
  - SIG de la CA accessible à toutes les communes pour leur propre projet. Logiciels, maintenance, formation par la Comaga ont accès aux fonds disponibles dans les bibliothèques municipales

## ■ ANNEXE : CA de La Rochelle (18 communes)



THEME 2

- Instances
  - Services Aménagement et patrimoine: expertise technique sur certains projets communaux. Maitrise d'ouvrage déléguée à la CA.
  - Gestion des permis de construire pour le compte des communes
  - Une rencontre annuelle entre les directions générales de la CA et les communes
- Outils
  - Centre de ressources socio-démographiques pour la CA et les communes : expertise, aide à l'analyse, veille pour permettre à chaque service d'élaborer ses propres outils, tableaux de bord...

## ■ ANNEXE : Communauté de communes du canton de Rumilly (18 communes)

### THEME 2

- Mise en réseau
  - des secrétaires administratifs des communes-membres et des agents de la communauté pour échanger sur leurs pratiques, mutualiser leurs informations et leurs compétences et mettre en place des actions en commun.
  - Intérêts
    - Pour les agents : rompre l'isolement et consolident leur savoir-faire ;
    - pour les élus : la professionnalisation des agents ;
    - Pour la communauté de communes : bénéfique, par ricochet, d'une meilleure reconnaissance.

## ■ ANNEXE : Le Havre (178 000 habitants)

### THEME 3

- Depuis 2002, certains services de la mairie du Havre sont certifiés selon le référentiel Qualiville :
  - ✓ le service Etat civil, accueil et prestations à la population ;
  - ✓ le standard ;
  - ✓ la police municipale ;
  - ✓ les mairies annexes et maisons de quartier (10 structures), etc..
- La démarche qualité de la Ville du Havre c'est
  - ✓ Mettre l'utilisateur au centre des préoccupations
  - ✓ Une démarche d'amélioration continue
  - ✓ Une méthode et une culture de travail
  - ✓ L'affaire de tous