



Influence de l'évaluation des politiques publiques locales sur le renforcement de la démocratie : bilan et perspectives françaises

David Carassus

► To cite this version:

David Carassus. Influence de l'évaluation des politiques publiques locales sur le renforcement de la démocratie : bilan et perspectives françaises. Colloque Transparence, évaluation des politiques publiques et démocratie, Oct 2010, Paris, France. hal-02431988

HAL Id: hal-02431988

<https://univ-pau.hal.science/hal-02431988>

Submitted on 21 Dec 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



A l'initiative de Louis Giscard d'Estaing, député du Puy-de-Dôme

Sous le haut patronage de François Baroin,
Ministre du Budget, des Comptes publics
et de la Réforme de l'État



Transparence, évaluation des politiques publiques et démocratie

COLLOQUE

Paris— jeudi 7 octobre 2010

**Influence de l'évaluation des politiques
publiques locales sur le renforcement
de la démocratie : bilan et perspectives
françaises**



David CARASSUS

*Maître de conférences en sciences de gestion
Habilitation à diriger des recherches
Diplômé d'expertise comptable*

Problématique

⇒ En quoi l'évaluation des politiques publiques locales participe à renforcer la démocratie ?



Sommaire

- I. L'influence théorique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale**
- II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale
- III. Les perspectives de l'évaluation en France pour le renforcement de la démocratie locale



I. L'influence théorique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

I.1 Une influence interne sur la prise de décision de la collectivité

- elle permet d'orienter et de piloter les choix publics et leur mise en œuvre par une double entrée : interne (amélioration des processus, efficacité et efficience) et externe (pertinence / besoins des usagers)
- elle apparaît être un vecteur de connaissance et par conséquent d'apprentissage pour les parties prenantes des politiques publiques



I. L'influence théorique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

I.2 Une influence externe sur l'information des parties prenantes

- elle semble permettre une légitimation de l'action publique en conduisant à justifier systématiquement les choix et les procédures à l'ensemble des parties prenantes (usagers, élus, fonctionnaires, etc.)
- Elle conduit à rendre compte des actions menées à l'ensemble des parties prenantes, elle est un outil de débat public (Société française d'évaluation, 2008)



Sommaire

- I. L'influence théorique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale
- II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale**
- III. Les perspectives de l'évaluation en France pour le renforcement de la démocratie locale



II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

II.1 Les exemples anglo-saxons et nordiques

- Des pratiques « anciennes » (1970/80)
- Une culture de l'évaluation intégrée (sur les plans politique et légal)
- Des origines différentes : de l'amélioration du pilotage et de la transparence à la détermination des financements locaux
- Des démarches variables : bottom-up / top-down, empirique / standardisée
- Des dispositifs internes et externes mis en œuvre



II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

II.1 Les exemples anglo-saxons et nordiques

- Des prises en cohérences fortes : connexion avec les démarches nationales
- Des acteurs divers au cœur de la démarche : citoyens, élus, Etat, fonctionnaires territoriaux
- Des évaluateurs plutôt externes
- Des impacts plus ou moins forts : de l'amélioration continue des politiques locales à la remise en cause profonde des politiques publiques



II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

II.2 L'exemple français

- Des pratiques « nouvelles » (2000/10)
- Une culture de l'évaluation quasi-absente (sauf de manière volontariste)
- Des origines identiques : l'amélioration du pilotage et de l'aide à la décision
- Des démarches plus stables : bottom-up et empirique
- Des dispositifs internes



II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale

II.2 L'exemple français

- Une mise en cohérences faible : déconnexion avec la démarche Lolfique
- Un acteurs principal au cœur de la démarche : fonctionnaire territorial
- Des évaluateurs internes
- Des impacts faibles : révision de l'allocation des moyens



Sommaire

- I. L'influence théorique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale
- II. L'influence pratique de l'évaluation sur le renforcement de la démocratie locale
- III. Les perspectives de l'évaluation en France pour le renforcement de la démocratie locale**



III. Les perspectives de l'évaluation en France pour renforcer la démocratie locale

III.1 Lier finalités gestionnaires et démocratiques de l'évaluation

- sortir de la recherche pure de performance managériale au profit d'un questionnement plus démocratique sur la pertinence et la qualité des politiques publiques locales
- Accorder une importance accrue aux leviers participatifs de l'évaluation en interne à travers la mobilisation des élus et en externe en considérant les besoins et la satisfaction des usager



III. Les perspectives de l'évaluation en France pour renforcer la démocratie locale

III.2 Participer à l'amélioration de la gouvernance publique locale

- considérer la communication locale légale comme levier démocratique de gouvernance des politiques publiques
- améliorer la qualité de la communication locale légale
- permettre une réelle reddition des comptes à la société au delà des modes actuels peu démocratiques (légaux et constitutionnels)



III. Les perspectives de l'évaluation en France pour renforcer la démocratie locale

III.3 Institutionnaliser l'évaluation des politiques publiques locales

- sortir d'une seule évaluation interne par la mise en œuvre, de manière légale, d'un audit de l'information locale produite notamment par l'évaluation interne
- lier l'évaluation des politiques nationales avec celles locales (enjeux, principes et outils) tout en adaptant les modalités (dispositifs, démarche, impact)
- dépasser les modes de contrôle écologique, ou de contrôle-sanction₁₄ pour intégrer des logiques managériales et





A l'initiative de Louis Giscard d'Estaing, député du Puy-de-Dôme

Sous le haut patronage de François Baroin,
Ministre du Budget, des Comptes publics
et de la Réforme de l'État



Transparence, évaluation des politiques publiques et démocratie

COLLOQUE

Paris— jeudi 7 octobre 2010

**Influence de l'évaluation des politiques
publiques locales sur le renforcement
de la démocratie : bilan et perspectives
françaises**



David CARASSUS

Maître de conférences en sciences de gestion

Habilité à diriger des recherches

Diplômé d'expertise comptable

Annexe :

Définitions de l'évaluation des politiques publiques locales

SANTO et VERRIER, 1993 :

- Evaluer une politique publique, c'est reconnaître et mesurer ses effets propres (rapport DELEAU),
- Evaluer une politique publique, c'est émettre un jugement sur la valeur de cette action (rapport VIVERET),
- c'est l'appréciation portée sur l'efficacité d'un programme, d'une politique ou d'une action publique à la suite de la recherche, scientifiquement exigeante, de leurs effets réels, au regard des objectifs et des moyens mis en œuvre (Cour des comptes¹⁶)



Annexe :

Définitions de l'évaluation des politiques publiques locales

FRANCOIS-NOYER, 1996 :

- Conception dite gestionnaire ou expérimentaliste (rapport DELEAU)
- Conception démocratique (rapport VIVERET).
- Conception, pluraliste (MONNIER) : .
l'évaluation consiste à parvenir à un compromis entre les différents intérêts des personnes qui sont intégrés dans le programme



Annexe :

Définitions de l'évaluation des politiques publiques locales

LECA, 1997 :

- vue dominante : « une méthode de recherches pour déterminer les résultats produits par une activité conçue pour atteindre un but ou un objectif valorisé » (SUCHMAN, 1967)
- Vue mineure : « une connaissance de processus fondée sur l'ouverture de la boîte noire ». En ce cas, l'évaluation n'est plus d'abord un instrument de solution des problèmes mais d'amélioration du processus politique dans son ensemble





Annexe :

Définitions de l'évaluation des politiques publiques locales

CARLES, 1996 :

