HAL
open science

Définition et caractérisation de l'innovation territoriale : une recherche conceptuelle

Christophe Favoreu, Christophe Maurel, Pierre Marin, Yoann Queyroi, David Carassus

To cite this version:

Christophe Favoreu, Christophe Maurel, Pierre Marin, Yoann Queyroi, David Carassus. Définition et caractérisation de l'innovation territoriale : une recherche conceptuelle. 6ème Colloque de l'Association Internationale de Recherche en Management Public, Jun 2017, Nice, France. hal-02142214

HAL Id: hal-02142214

https://univ-pau.hal.science/hal-02142214v1

Submitted on 9 Nov 2019

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Colloque Airmap, 1-2 juin 2017

Atelier n°6: Innovations publiques

Auteurs :
Favoreu Christophe, Professeur, Toulouse Business School/Optima/CREG-MET
Maurel Christophe, Professeur des universités en sciences de gestion, Université d'Angers
Marin Pierre, Maître de conférences en sciences de gestion, Optima/CREG-MET/IAE/UPPA
Queyroi Yoann, Doctorant en sciences de gestion, Optima/CREG-MET/IAE Pau-Bayonne/UPPA
Carassus David, Professeur des universités en sciences de gestion, Optima/CREG-MET/IAE Pau-Bayonne/UPPA

Intention de communication :

Définition et caractérisation de l'innovation territoriale : une recherche conceptuelle

Face un contexte financier et budgétaire de plus en plus complexe et contraint, l'innovation est aujourd'hui présentée comme le principal vecteur d'amélioration de l'efficacité et de l'efficience de l'action publique (Damanpour et Schneider, 2006) et, plus généralement, de la qualité des services publics (Boyne et al, 2005 ; Jung et Lee, 2015). On note ainsi à l'échelle internationale la multiplication des dispositifs et des programmes nationaux et locaux visant à favoriser et diffuser l'innovation publique (Walker, 2006 ; Walker et Boyne, 2006 ; Arundel et al, 2015). Parmi les différents types d'innovation (les innovations de services, managériales et organisationnelles), les innovations dites territoriales semblent être celles être sur lesquelles les collectivités placent aujourd'hui le plus d'espoir afin de gérer la crise des finances publiques locales. Bien que les chercheurs et les praticiens se soient très largement appropriés ce terme, ces contours et son contenu demeurent flous. Ainsi pour certains les innovations territoriales font référence à de nouveaux modes d'élaboration et d'implémentation des politiques publiques fondés sur la mise en réseau des acteurs locaux et sur une gouvernance élargie de type partenarial. Pour d'autres, l'innovation territoriale serait au contraire le produit de ces nouveaux schémas de gouvernance qui sont les plus à même de mobiliser la capacité d'intelligence collective propre à un territoire. Cette forme d'innovation se définirait donc

comme une réponse nouvelle à une problématique territoriale ou un « *besoin identifié collectivement dans un territoire* » (Oural, 2015). Le territoire apparait à la fois ainsi comme l'objet de l'innovation territoriale, mais aussi comme l'acteur et le porteur de ce type d'innovation. Bien qu'intrinsèquement liée à la notion de territoire, l'innovation territoriale reste cependant difficile à saisir. Au regard des recherches actuelles, son positionnement vis-à-vis des autres formes d'innovation publique (par exemple les innovations managériales, organisationnelles, de *process* ou de service) manque ainsi de clarté et est loin d'être établi.

Par ailleurs, les innovations territoriales s'insèrent dans la double fonction de production des organisations publiques en produisant des impacts dépassant le périmètre de la structure. Aussi, elles modifient le territoire et admettent des spécificités que nous souhaitons étudier.

A la différence des travaux menés en géographie mobilisant le concept d'innovation territoriale pour apprécier les effets sur un secteur donné, nous qualifions le concept à partir des recherches en sciences de gestion, ce qui amène à retenir la définition d'une innovation à la fois managériale et sociale ayant des effets sur la gouvernance territoriale. Plus précisément l'objet de cette recherche, à dominante conceptuelle, vise à réfléchir au contenu, aux fondements et aux caractéristiques distinctives de l'innovation territoriale. La portée de ce concept est illustrée à travers le cas d'une intercommunalité où plusieurs innovations émergent et modifient le territoire en profondeur, à la fois dans la manière de fonctionner et le contenu des politiques menées.

Références indicatives

Boyne, G. A.; Law J S. ; Walker R. M. (2005), *«* Explaining the Adoption of Innovation*: An Empirical Analysis of Public Management Reform », Environment and Planning: Government and Policy, vol.*23, n°3*, p.* 419-435

Damanpour, F. ; Schneider, M. (2006), « Phases of the Adoption of Innovation in Organizations: Effects of Environment », Organization and top Managers », *British journal of Management*, vol.17, p. 215-236.

Jung, C. H., Lee G. (2016), «Organizational Climate Leadership, Organizational Size and Aspiration for Innovation in Government Agencies», *Public Performance & Management Review*, Vol 39, p. 757-782.

Oural A. (2015), « L'innovation au pouvoir », Rapport établi avec l'appui du secrétariat général pour la modernisation de l'action publique », 110p.

Walker, R. (2006), « Innovation Type and Diffusion: An Empirical Analysis of local Government », *Public Administration*, vol. 84, n°2, p. 311-335.

Walker, R. (2007), « An Empirical evaluation of Innovation Types and Organizational and Environmental Characteristics: Toward a configuration Frameworks », *Journal of Public Administration Research and Theory*, vol. 18, n°2, p. 591-615.

Walker, R. M.; Boyne J A. (2006), « Public management reform and organizational performance: An empirical assessment of the U.K. Labour government's public service improvement strategy », *Journal of Policy Analysis and Management*, vol. 25, n°2, p. 371–393.